

ОЗНАКОМЛЕН

Глава муниципального образования
Гулькевичский район



А.А. Шишкин

ДОКЛАД
о результатах выполнения плана мониторинга
правоприменения нормативных правовых актов
администрации муниципального образования
Гулькевичский район за 2021 год

Правотворческая деятельность органов местного самоуправления – это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся. Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности.

Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности является мониторинг правоприменения законодательства. Оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в рамках проводимого мониторинга правоприменения необходима для определения меры достижения установленных в них нормативных целей, типичных нарушений нормативных правовых актов и их причин, а также для выработки мер по их устранению, установления фактов бездействия нормативного правового акта, а также негативных, побочных последствий реализации нормативного правового акта.

Вопрос эффективности системы нормативных правовых актов неразрывно связан с проблемой контроля за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Посредством оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней.

Мониторинг правоприменения один из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества нормативных правовых актов.

Во исполнение постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 января 2014 г. № 27 «О порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район» разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 ноября 2011 г. № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края» в 2020 году приняты следующие меры.

Информация о правоприменении размещается в открытом доступе для граждан и организаций на официальном сайте администрации муниципального образования Гулькевичский район.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – Мониторинг) проведен в соответствии с утвержденным постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 августа 2020 г. № 1253 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год».

В целях проведения Мониторинга проанализировано 63 нормативных правовых актов, в том числе в рамках текущего Мониторинга – 52 нормативных правовых актов, в рамках оперативного Мониторинга – 11 нормативных правовых актов. Кроме того, приводились в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты администрации муниципального образования Гулькевичский район, не включенные в план Мониторинга правоприменения.

На основании проведения текущего Мониторинга (осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов) приведены в соответствие с действующим законодательством или утратили силу следующие нормативные правовые акты:

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 августа 2016 г. № 884 «Об утверждении положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Гулькевичский район» признано утратившим силу руководствуясь постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 июля 2009 г. № 656 «О мониторинге восприятия уровня коррупции в Краснодарском крае»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 31 июля 2018 г. № 867 «Об утверждении порядков разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район, проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 в связи с принятием нового Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район, разработанного на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании

утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 19 апреля 2016 г. № 325 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на изменение вида разрешенного использования земельного участка или объекта капитального строительства» признано утратившим силу руководствуясь статьей 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

На основании проведения оперативного Мониторинга (осуществляется в течение первого года действия нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район) приведены в соответствие с действующим законодательством или утратили силу следующие нормативные правовые акты:

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 6 июля 2020 г. № 913 «Об утверждении Порядка осуществления профессиональной служебной деятельности в дистанционном формате муниципальными служащими администрации муниципального образования Гулькевичский район» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 13 сентября 2021 г. № 1357, в связи с приведением правового акта администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствие со статьей 16.2 Закона Краснодарского края от 8 июня 2007 г. № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 20 июля 2020 г. № 1016 «Об утверждении Стандартов внутреннего муниципального финансового контроля» приведено в соответствие с действующим законодательством в целях совершенствования нормативного регулирования деятельности отдела муниципального финансового контроля администрации муниципального образования Гулькевичский район.

Помимо нормативных правовых актов, включенных в план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 августа 2020 г. № 1253 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год», в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство Краснодарского края, администрацией приводились в соответствие действующему законодательству и другие постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район, например:

постановление главы муниципального образования Гулькевичский район от 11 декабря 2008 г. № 2462 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений образования муниципального

образования Гулькевичский район» приведено в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. № 1218 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края», постановлением главы муниципального образования Гулькевичский район от 15 декабря 2008 г. № 2493 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район» (постановление от 27 сентября 2021 г. № 1428);

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 8 октября 2015 г. № 1046 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 28 сентября 2021 г. № 1439, которым утвержден новый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 24-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 21 августа 2012 г. № 1132 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий» признано утратившим силу на основании приказа департамента информатизации и связи Краснодарского края от 28 августа 2017 г. № 144 «Об утверждении типового (рекомендуемого) перечня муниципальных услуг и функций в сфере контрольно-надзорной деятельности», постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 19 мая 2014 г. № 904 «Об утверждении Реестра муниципальных услуг (функций) муниципального образования Гулькевичский район и Перечня государственных услуг, в предоставлении которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район, наделенные отдельными государственными полномочиями» (постановление от 7 апреля 2021 г. № 529). В соответствии с порядком необходимо постановлением администрации утвердить нормы расходов на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и участие

в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях, которое до настоящего времени не разработано.

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 2 июня 2017 г. № 664 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета муниципального образования Гулькевичский район на финансовое обеспечение затрат» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 29 апреля 2021 г. № 658, которым утвержден новый Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) из бюджета муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 5 апреля 2019 г. № 468 «Об утверждении порядка работы с обращениями граждан в администрации муниципального образования Гулькевичский район» приведено в соответствие с федеральными законами от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и от 22 декабря 2020 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена Совета Федерации статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (постановление от 20 мая 2021 г. № 709);

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 сентября 2015 г. № 965 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» признано утратившими силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 25 ноября 2021 г. № 1789, которым утвержден новый Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего

воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 31 декабря 2009 г. № 1825 «О введении новой системы оплаты труда работников образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Гулькевичский район» признано утратившими силу в связи с утверждением методики планирования расходов на оплату труда работников, реализующих основные общеобразовательные программы, при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Гулькевичский район, разработанной в целях повышения эффективности использования средств, направляемых из краевого бюджета на реализацию основных общеобразовательных программ, улучшения качества предоставляемых образовательных услуг, в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», Законом Краснодарского края от 3 марта 2010 г. № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования»;

постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 15 мая 2013 г. № 566 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады)» приведено в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

В целях реализации полномочий муниципального образования Гулькевичский район, установленных Федеральным и краевым законодательством, разрабатывались новые нормативные акты.

В целях обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработан и утвержден порядок формирования и обеспечения спортивных сборных команд муниципального образования Гулькевичский район (постановление от 29 июня 2021 г. № 936).

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16, на основании распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2020 г. № 272-р «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае», приказа государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Краснодарского края «Дворец творчества» от 30 ноября 2020 г. № 561-П «Об утверждении методических рекомендаций «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае» принято постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 сентября 2021 г. № 1424 «О внедрении на территории муниципального образования Гулькевичский район системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей», которым утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании Гулькевичский район и Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрацией муниципального образования Гулькевичский район не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

В целях реализации постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета, на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», руководствуясь Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 г. № 4042-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке

сельскохозяйственного производства», приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 13 мая 2021 г. № 143 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае» утвержден Порядок по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Гулькевичский район (постановление от 7 октября 2021 г. № 1510).

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район проводится с целью устранения недостатков в нормотворческой и правоприменительной деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Гулькевичский район, внесения предложений о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, о мерах по повышению эффективности правоприменения, о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции.

Проведенный анализ изменений действующего законодательства Российской Федерации, Краснодарского края показал, что в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район», вступившего в силу с 1 декабря 2021 г., необходимо все административные регламенты предоставления муниципальных услуг привести в соответствие с вышеперечисленными нормативными правовыми актами, в целях детальной регламентации деятельности органа местного самоуправления, обеспечения открытости деятельности, противодействия коррупции, снижения

коррупциогенных факторов, оптимизации деятельности органа местного самоуправления, повышения ее эффективности.

Также, с 1 июля 2021 г. вступил в силу в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 3 указанного закона, отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Гулькевичский район разработаны и приняты положения о соответствующих видах муниципального контроля. В связи с чем, административные регламенты по исполнению муниципальных функций подлежат признанию утратившими силу.

В целях повышения эффективности правоприменения и противодействия коррупции необходимо регулярное проведение анализа изменений действующего законодательства Российской Федерации, разработка и своевременное внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации.

Настоящий доклад о результатах мониторинга правоприменения муниципальных нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район подготовлен правовым управлением администрации в соответствии с порядком проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, утвержденным постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 января 2014 года № 27 и на основании плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 августа 2020 г. № 1253.

Т.А. Караулова
8(86160)3-32-05

Н.А. Звозникова
8(86160)5-19-20

