

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации
муниципального образования

Гулькевичский район

от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2023 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район (далее – Программа профилактики) реализуется администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее – орган муниципального контроля), непосредственно сектором муниципального земельного контроля управления имущественных отношений администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – Сектор) и его должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного контроля, и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район (далее – муниципальный контроль).

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность (далее – обязательные требования).

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность контролируемых лиц по распоряжению объектами земельных отношений, расположенных в границах муниципального образования Гулькевичский район.

1.2. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля формируется по итогам проведения контрольных и профилактических мероприятий.

В 2022 году в рамках муниципального контроля при проведении внеплановых контрольных мероприятий было выявлено 9 нарушений. Внеплановые контрольные мероприятия проводились только в связи с истечением срока исполнения предписания об устранении выявленного нарушения требований земельного законодательства, в результате которых на 2 земельных участках нарушения устранены.

С 10 марта 2022 г. органом муниципального контроля при осуществлении муниципального земельного контроля проводились только профилактические мероприятия и контрольные мероприятия без взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2022 год, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 20 декабря 2021 г. № 1957, были осуществлены следующие мероприятия:

1) поддерживались в актуальном состоянии и размещались на сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mogulk.ru> (далее – сайт в сети Интернет) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; утвержденная форма проверочных листов; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда на 2022 г.; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального контроля, действий (бездействий) его должностных лиц; доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район за 2021 год; доклад о муниципальном земельном контроле за 2021 г.;

2) объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

4) обеспечивалось обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на сайте в сети Интернет соответствующих обобщений, в том числе с указанием проблем его осуществления, наиболее часто

встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами, в целях недопущения таких нарушений.

1.3. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам 2022 года устанавливались следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей на 2022 год
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 30
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	3%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	5%

В 2022 году были достигнуты следующие отчетные показатели:

- количество профилактических мероприятий составило 66 ед.;
- динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий составила 102 %, при этом ухудшилось текущее состояние подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в связи с тем, что в основном контрольные мероприятия проводились без взаимодействия с контролируруемыми лицами согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». При этом контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицами не предусматривают выдачу предписаний об устранении нарушений обязательных требований, а только предостережений о недопустимости нарушений, которые носят исключительно рекомендательный характер.

- динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за 2022 г. составила 20 % по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Из вышеизложенного следует, что по результатам осуществления муниципального контроля в 2022 году, наиболее значимыми проблемами являются ухудшение текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, вследствие низкой правовой грамотности контролируемых лиц и отсутствия возможности выдачи в рамках осуществления муниципального земельного контроля предписаний, содержащих обязательные для исполнения в установленный срок требования об устранении выявленных нарушений.

2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

2.1. Целями Программы профилактики являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачами Программы профилактики являются:

укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных контролируемых лиц (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда охраняемым законом ценностям, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. В соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле в границах муниципального образования Гулькевичский район, утвержденным решением Совета муниципального образования Гулькевичский район от 29 октября 2021 г. № 12 (далее – Положение), проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.2. Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц осуществляется органом муниципального контроля по вопросам соблюдения

обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на сайте в сети Интернет, в средствах массовой информации и в иных формах.

3.3. Обобщение правоприменительной практики осуществляется органом муниципального контроля посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях в рамках муниципального контроля и их результатах для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению органом муниципального контроля и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о муниципальном контроле.

По итогам обобщения правоприменительной практики орган муниципального контроля ежегодно готовит доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального контроля (далее – доклад о правоприменительной практике). Орган муниципального контроля обеспечивает подготовку проекта доклада и его публичное обсуждение.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении муниципального контроля утверждается распоряжением органа муниципального контроля и размещается в срок до 15 марта года, следующего за отчетным годом, на сайте в сети Интернет.

3.4. При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, орган муниципального контроля объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Должностные лица Сектора ведут учет объявляемых ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических мероприятий и контрольных мероприятий.

3.5. Должностные лица Сектора по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального контроля) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме

либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия по следующим вопросам:

- 1) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- 2) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных Положением;
- 3) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа муниципального контроля;
- 4) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального контроля в рамках контрольных мероприятий.

Консультирование осуществляется без взимания платы и не должно превышать 15 минут.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа муниципального контроля, иных участников контрольного мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного мероприятия экспертизы, испытаний.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая, если контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Консультирование по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, которые содержат вопросы разъяснения обязательных требований, осуществляется посредством размещения соответствующей информации на сайте в сети Интернет.

Личный прием граждан проводится должностными лицами Сектора. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на сайте в сети Интернет.

3.6. Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи посредством использования электронных каналов связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

При проведении профилактического визита гражданам, организациям не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере. Орган муниципального контроля обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган муниципального контроля, направившего уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее, чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита определяется должностным лицом Сектора самостоятельно и не должен превышать 1 рабочий день.

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

3.7. План мероприятий Программы профилактики

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Ответственные исполнители
1	2	3	4
1	Информирование		
1.1.	Размещение актуализированных текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля, на сайте в сети Интернет	в течение года	Сектор
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующих осуществление муниципального контроля, о сроках и порядке их вступления в силу, на сайте в сети Интернет	в течение года	Сектор
1.3.	Размещение актуализированных перечней нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции, на сайте в сети Интернет	в течение года	Сектор

1	2	3	4
1.4.	Размещение утвержденных проверочных листов	в течение года	Сектор
1.5.	Размещение руководства по соблюдению обязательных требований законодательства при осуществлении муниципального контроля, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», на сайте в сети Интернет	в течение года	Сектор
1.6.	Размещение актуализированных перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска на сайте в сети Интернет	в течение года	Сектор
1.7.	Размещение актуализированного перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска	в течение года	Сектор
1.8.	Размещение актуализированной программы профилактики рисков причинения вреда	в течение года	Сектор
1.9.	Размещение плана проведения плановых контрольных мероприятий органом муниципального контроля (при проведении таких мероприятий)	в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения	Сектор
1.10.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица	в течение года	Сектор
1.11.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	в течение года	Сектор
1.12.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального контроля, действий (бездействия) его должностных лиц	в течение года	Сектор
1.13.	Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики органа муниципального контроля	в течение года	Сектор
1.14.	Размещение докладов о муниципальном контроле	в течение года	Сектор

1	2	3	4
2.	Обобщение практики осуществления государственного контроля		
2.1.	Подготовка доклада о правоприменительной практике и его утверждение	не позднее 10 марта года, следующего за отчетным годом	Сектор
2.2.	Размещение доклада о правоприменительной практике, утвержденного распоряжением органа муниципального контроля, на официальном сайте в сети Интернет	до 15 марта года, следующего за отчетным годом	Сектор
3.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований		
3.1.	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	Сектор
3.2.	Рассмотрение возражений на объявленные предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	Сектор
3.3.	Осуществление учета объявленных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости	Сектор
4.	Консультирование		
4.1.	Консультирование осуществляется по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия	в течение года	Сектор
4.2.	Осуществление учета консультирований	в течение года	Сектор
5.	Профилактический визит		
5.1.	Проведение профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности	I – IV квартал 2022 года (по мере необходимости)	Сектор
5.2.	Осуществление учета проведенных профилактических визитов	в течение года (по мере необходимости)	Сектор

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам календарного года устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей		
		на 2023 год	на 2024 год	на 2025 год
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 40	не менее 45	не менее 50
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 35%	не менее 40%	не менее 45%
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 5%	не менее 6%	не менее 7%

Формула расчета динамики сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.}} = |D_{\text{контр.мер.}} - D_{\text{проф. мер.}}|, \text{ при условии } P_{\text{тек.год}} \geq P_{\text{пред.год}},$$

где $D_{\text{контр.мер.}}$ – динамика развития количества контрольных мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{контр.мер.}} = \frac{K_{\text{тек.год}}}{K_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $K_{\text{тек.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году;

$K_{\text{пред.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$D_{\text{проф.мер.}}$ – динамика развития профилактических мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{проф.мер.}} = \frac{ПК_{\text{тек.год}}}{ПК_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $ПК_{\text{тек.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в текущем году;

$ПК_{\text{пред.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$P_{\text{тек.год}}$ - показатель состояния подконтрольной сферы в текущем году, который рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{тек.год}} = \frac{D_{\text{устр.}}}{D_{\text{наруш.}}}, \text{ где } D_{\text{устр.}} - \text{доля устраненных в текущем году нарушений,}$$

выявленных в ходе контрольных мероприятий, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{устр.}} = \frac{K_{\text{устр.}}}{K_{\text{наруш.}}} * 100\%, \text{ где } K_{\text{устр.}} - \text{количество проведенных контрольных}$$

мероприятий в текущем году, по итогам которых нарушения земельного законодательства устранены;

$K_{\text{наруш.}}$ - количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства.

$D_{\text{наруш.}}$ - доля проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{наруш.}} = \frac{K_{\text{наруш.}}}{K_{\text{контр.мер.}}} * 100\%$$

где $K_{\text{наруш.}}$ - количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства;

$K_{\text{контр.мер.}}$ - количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году.

$P_{\text{пред.год}}$ - показатель состояния подконтрольной сферы в предыдущем году, который рассчитывается аналогично расчету показателя состояния подконтрольной сферы в текущем году - $P_{\text{тек.год}}$.

Формула расчета динамики снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.наруш.}} = |D_{\text{наруш.тек.}} - D_{\text{наруш. пред.}}|,$$

в случае если $D_{\text{сокр.наруш.}}$ имеет положительное значение, то отчетный показатель $D_{\text{сокр.наруш.}}$ не достигнут, в связи с тем, что доля количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период увеличена по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Начальник управления
имущественных отношений
администрации муниципального образования
Гулькевичский район

Г.В. Ильин