

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания Общественной
палаты муниципального образования
Гулькевичский район

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании
Гулькевичский район (антимонопольного комплаенса) в 2022 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», в 2021 году администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 мая 2019 года № 632 «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, положение и состав комиссии (далее - Комиссия) по осуществлению оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, определены уполномоченные отраслевые (функциональные) органы администрации, ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Сотрудники администрации под роспись ознакомлены с вышеуказанным муниципальным правовым актом.

На официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Экономика» (<https://mogulk.ru/district/ekonomika/antimonopolnyy-kompleks>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена актуальная информация о работе по данному направлению, предоставлена возможность (пройдя по размещенным ссылкам) ознакомиться с проектами муниципальных

нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, а также публичных консультаций по проектам.

На официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Муниципальные документы» (<https://mogulk.ru/district/ekonomika/antimonopolnyy-kompleks/normativnye-pravovye-akty>) размещаются муниципальные нормативно-правовые акты администрации.

Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков.

Управлением экономики и потребительской сферы администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Гулькевичский район (антимонопольном комплаенсе), утвержденном постановлением администрации от 16 мая 2019 года № 632, (далее - Положение) осуществлен сбор и анализ данных с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации, а также проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в следующих сферах деятельности администрации:

- 1) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 2) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) инвестиционная деятельность;
- 4) предоставление муниципальных услуг;
- 5) разработка проектов муниципальных нормативно-правовых актов;
- 6) осуществление муниципального контроля.

Управление по экономике и потребительской сферы осуществило оценку выявленных комплаенс-рисков, на основании чего разработана и утверждена карта указанных рисков в администрации и «дорожная карта» мероприятий, направленных на их устранение (постановление от 24.02.2022 года № 283 «Об утверждении Карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2022 год» (<https://mogulk.ru/sites/default/files/media/file/2022-02/283-ot-24.02.2022.pdf>))

По данным отраслевых (функциональных) органов администрации за период 2019-2022 годов в администрацию муниципального образования Гулькевичский район поступила информация о выявленных нарушениях

антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг (таблица №1):

Таблица №1

Количество жалоб	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Количество жалоб, поступивших в соответствии с главой 6 Закона № 44-ФЗ	6	12	7	2
Количество жалоб, признанных обоснованными	3	7	2	0

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов направлены на выявление в проектах коррупциогенных факторов и их последующее устранение, выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА, обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

Правотворческая деятельность органов местного самоуправления – это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся. Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности.

Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности является мониторинг правоприменения законодательства. Оценка эффективности реализации нормативных правовых актов в рамках проводимого мониторинга правоприменения необходима для определения меры достижения установленных в них нормативных целей, типичных нарушений нормативных правовых актов и их причин, а также для выработки

мер по их устранению, установления фактов бездействия нормативного правового акта, а также негативных, побочных последствий реализации нормативного правового акта.

Вопрос эффективности системы нормативных правовых актов неразрывно связан с проблемой контроля за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Посредством оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней.

Мониторинг правоприменения один из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества нормативных правовых актов.

Во исполнение постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 января 2014 г. № 27 «О порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район» разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 19 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от 7 ноября 2011 г. № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края» в 2021 году приняты следующие меры. Информация о правоприменении размещается в открытом доступе для граждан и организаций на официальном сайте администрации муниципального образования Гулькевичский район. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – Мониторинг) проведен в соответствии с утвержденным постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 августа 2020 г. № 1253 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год».

В целях проведения Мониторинга проанализировано 63 нормативных правовых акта, в том числе в рамках текущего Мониторинга – 52 нормативных правовых акта, в рамках оперативного Мониторинга – 11 нормативных правовых актов. Кроме того, приводились в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты администрации муниципального образования Гулькевичский район, не включенные в план Мониторинга правоприменения. На основании проведения текущего Мониторинга (осуществляется на регулярной основе в отношении отрасли (подотрасли) законодательства и группы нормативных правовых актов) приведены в соответствие с действующим законодательством или утратили силу следующие нормативные правовые акты:

1) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 августа 2016 г. № 884 «Об утверждении положения о порядке мониторинга восприятия уровня коррупции в муниципальном образовании Гулькевичский район» признано утратившим силу руководствуясь постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 30 июля 2009 г. № 656 «О мониторинге восприятия уровня коррупции в Краснодарском крае»;

2) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 31 июля 2018 г. № 867 «Об утверждении порядков разработки и утверждения административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район, проведения экспертизы проектов административных регламентов осуществления муниципального контроля и административных регламентов предоставления муниципальных услуг» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 в связи с принятием нового Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район, разработанного на основании постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

3) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 19 апреля 2016 г. № 325 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Выдача разрешения на изменение вида разрешенного использования земельного участка или объекта капитального строительства» признано утративши силу руководствуясь статьей 37 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

4) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 6 июля 2020 г. № 913 «Об утверждении Порядка осуществления профессиональной служебной деятельности в дистанционном формате муниципальными служащими администрации муниципального образования Гулькевичский район» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 13 сентября 2021 г. № 1357, в связи с приведением правового акта администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствие со статьей 16.2 Закона Краснодарского края от 8 июня 2007 г. № 1244-КЗ «О муниципальной службе в Краснодарском крае»;

5) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 20 июля 2020 г. № 1016 «Об утверждении Стандартов

внутреннего муниципального финансового контроля» приведено в соответствие с действующим законодательством в целях совершенствования нормативного регулирования деятельности отдела муниципального финансового контроля администрации муниципального образования Гулькевичский район.

Помимо нормативных правовых актов, включенных в план мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, утвержденный постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 августа 2020 г. № 1253 «Об утверждении Плана мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2021 год», в связи с внесением изменений в законодательство Российской Федерации и законодательство Краснодарского края, администрацией приводились в соответствие действующему законодательству и другие постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район, например:

1) Постановление главы муниципального образования Гулькевичский район от 11 декабря 2008 г. № 2462 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников муниципальных учреждений образования муниципального образования Гулькевичский район» приведено в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. № 1218 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края», постановлением главы муниципального образования Гулькевичский район от 15 декабря 2008 г. № 2493 «О введении отраслевых систем оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район» (постановление от 27 сентября 2021 г. № 1428);

2) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 8 октября 2015 г. № 1046 «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 28 сентября 2021 г. № 1439, которым утвержден новый Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 24-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

3) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 21 августа 2012 г. № 1132 «Об утверждении административного регламента по исполнению муниципальной функции «Организация и проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий» признано утратившим силу на основании приказа департамента информатизации и связи Краснодарского края от 28 августа 2017 г. № 144 «Об утверждении типового (рекомендуемого) перечня муниципальных услуг и функций в сфере контрольно-надзорной деятельности», постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 19 мая 2014 г. № 904 «Об утверждении Реестра муниципальных услуг (функций) муниципального образования Гулькевичский район и Перечня государственных услуг, в предоставлении которых участвуют органы местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район, наделенные отдельными государственными полномочиями» (постановление от 7 апреля 2021 г. № 529). В соответствии с порядком необходимо постановлением администрации утвердить нормы расходов на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий и участие в спортивных соревнованиях и тренировочных мероприятиях, которое до настоящего времени не разработано;

4) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 2 июня 2017 г. № 664 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий юридическим лицам из бюджета муниципального образования Гулькевичский район на финансовое обеспечение затрат» признано утратившим силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 29 апреля 2021 г. № 658, которым утвержден новый Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений) из бюджета муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

5) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 5 апреля 2019 г. № 468 «Об утверждении порядка работы с обращениями граждан в администрации муниципального образования Гулькевичский район» приведено в соответствие с федеральными законами от 22 декабря 2020 г. № 439-ФЗ «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» и от 22 декабря 2020 г. № 440-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе члена

Совета Федерации статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (постановление от 20 мая 2021 г. № 709);

б) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 сентября 2015 г. № 965 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» признано утратившими силу постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 25 ноября 2021 г. № 1789, которым утвержден новый Порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район, разработанный в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» и Законом Краснодарского края от 23 июля 2014 г. № 3014-КЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов»;

7) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 31 декабря 2009 г. № 1825 «О введении новой системы оплаты труда работников образовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Гулькевичский район» признано утратившими силу в связи с утверждением методики планирования расходов на оплату труда работников, реализующих основные общеобразовательные программы, при формировании планов финансово-хозяйственной деятельности общеобразовательных учреждений, расположенных на территории муниципального образования Гулькевичский район, разработанной в целях повышения эффективности использования средств, направляемых из краевого бюджета на реализацию основных общеобразовательных программ, улучшения качества предоставляемых образовательных услуг, в соответствии со статьей 144 Трудового кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 декабря 2014 г. № 1601 «О продолжительности рабочего времени (нормах часов педагогической работы за ставку заработной платы) педагогических работников и о порядке определения учебной нагрузки педагогических работников, оговариваемой в трудовом договоре», Законом Краснодарского края от 3 марта 2010 г. № 1911-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Краснодарского края государственными полномочиями в области образования»;

8) Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 15 мая 2013 г. № 566 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного

образования (детские сады)» приведено в соответствии с приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 15 мая 2020 г. № 236 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования».

В целях реализации полномочий муниципального образования Гулькевичский район, установленных Федеральным и краевым законодательством, разрабатывались новые нормативные акты.

В целях обеспечения условий для развития физической культуры и спорта на территории муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с федеральными законами от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» разработан и утвержден порядок формирования и обеспечения спортивных сборных команд муниципального образования Гулькевичский район (постановление от 29 июня 2021 г. № 936).

В целях реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование», утвержденного протоколом президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 24 декабря 2018 г. № 16, на основании распоряжения главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 20 ноября 2020 г. № 272-р «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае», приказа государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Краснодарского края «Дворец творчества» от 30 ноября 2020 г. № 561-П «Об утверждении методических рекомендаций «Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Краснодарском крае» принято постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 27 сентября 2021 г. № 1424 «О внедрении на территории муниципального образования Гулькевичский район системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей», которым утверждены Правила персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в муниципальном образовании Гулькевичский район и Порядок предоставления грантов в форме субсидии частным образовательным организациям, организациям, осуществляющим обучение, индивидуальным предпринимателям, государственным образовательным организациям, муниципальным образовательным организациям, в отношении которых администрацией муниципального образования Гулькевичский район не осуществляются функции и полномочия учредителя, включенным в реестр исполнителей образовательных услуг в рамках системы персонифицированного финансирования, в связи с оказанием услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования.

В целях реализации постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 «Об утверждении государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского

хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета, на осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства, в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», руководствуясь Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 г. № 4042-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства», приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 13 мая 2021 г. № 143 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае» утвержден Порядок по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Гулькевичский район (постановление от 7 октября 2021 г. № 1510).

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район проводится с целью устранения недостатков в нормотворческой и правоприменительной деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Гулькевичский район, внесения предложений о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, о мерах по повышению эффективности правоприменения, о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции.

Проведенный анализ изменений действующего законодательства Российской Федерации, Краснодарского края показал, что в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о

внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район», вступившего в силу с 1 декабря 2021 г., необходимо все административные регламенты предоставления муниципальных услуг привести в соответствие с вышеперечисленными нормативными правовыми актами, в целях детальной регламентации деятельности органа местного самоуправления, обеспечения открытости деятельности, противодействия коррупции, снижения коррупционных факторов, оптимизации деятельности органа местного самоуправления, повышения ее эффективности.

Также, с 1 июля 2021 г. вступил в силу в Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 3 указанного закона, отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Гулькевичский район разработаны и приняты положения о соответствующих видах муниципального контроля. В связи с чем, административные регламенты по исполнению муниципальных функций подлежат признанию утратившими силу.

В целях повышения эффективности правоприменения и противодействия коррупции необходимо регулярное проведение анализа изменений действующего законодательства Российской Федерации, разработка и своевременное внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации.

Кроме того, администрацией муниципального образования Гулькевичский район была проведена оценка регулирующего воздействия 4 нормативно правовых актов, экспертиза 10 нормативно правовых актов. В результате проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Исполнение мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков в администрации содержит 15 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков. Анализ исполнения плана мероприятий позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий, поскольку количество нарушений антимонопольного законодательства в администрации в 2022 году по сравнению с 2021 годом в процентном отношении от общего количества не увеличилось («Об утверждении Плана

мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2022 год» (<https://mogulk.ru/sites/default/files/media/file/2022-02/283-ot-24.02.2022.pdf>).

С целью снижения (устранения) рисков нарушения антимонопольного законодательства проконкурентные практики «белой книги» применяются в муниципальном образовании Гулькевичский район на постоянной основе.

В качестве примера аналогичных практик «белой книги» могут служить:

1. Практика администрации Городецкого муниципального района Нижегородской области, указанная в разделе 3 п 3.10 «Реализация мер по развитию предпринимательства на территории Городецкого района в рамках деятельности координационного совета по развитию предпринимательства».

В управлении экономики и потребительской сферы муниципального образования Гулькевичский район собрана база электронных адресов хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства в количестве 500 (далее – субъекты МСП), на которые направляется информация о мерах государственной поддержки.

2. Практика администрация города Южно - Сахалинска, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п 7.20 «Действия, направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

В части оказания информационно-консультационной и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в районе действует муниципальный центр поддержки предпринимательства, где любой желающий субъект малого и среднего предпринимательства и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», может бесплатно получить консультацию по ведению бизнеса.

Ежегодно в целях выявления и поощрения лучших субъектов малого предпринимательства, достигших высоких результатов хозяйственной деятельности, а также стимулирования и популяризации предпринимательской деятельности проводится конкурс «Лучшие предприниматели муниципального образования Гулькевичский район».

3. Практика администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п 7.23 «Постановление от 17.02.2020 № 16 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2020-2022 годы».

Постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 октября 2014 года № 1831 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Гулькевичский район «Экономическое развитие и инновационная экономика» принята программа поддержки субъектов МСП, в рамках которой осуществляется организационная, информационная, консультационная, имущественная поддержка, что создает благоприятные условия для ведения бизнеса.

С 2017 года созданный администрацией муниципального образования Гулькевичский район Центр поддержки предпринимательства оказывает на безвозмездной основе всестороннюю информационно-консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства нашего района. В 2021 году Центром поддержки предпринимательства, который оказывает на безвозмездной основе всестороннюю информационно-консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства нашего района оказано 630 консультационных услуги, рост составил – 10,1% (2020 год – 572).

4. Практика Магнитогорское городское Собрание депутатов Челябинской области, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п 7.30 «Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 24 ноября 2020 г. № 169 «О внесении изменений в Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 24 апреля 2012 года № 63 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в аренду имущества, включенного в Перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Магнитогорска, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и организациям, образующим инфраструктуру поддержки».

В соответствии с положениями части 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – перечень имущества), с ежегодным дополнением таких перечней. По состоянию на 31.12.2021 г. в перечни имущества включены 9 объектов недвижимости, 2 из которых предоставлены в аренду субъектам МСП.

Внесены изменения в нормативно правовые акты, утверждающие порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), в части оказания имущественной поддержки, в том числе физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5. Практика Департамента торговли и услуг города Москвы, указанная в разделе 5.4 «Рынок услуг торговли» п. 5.4.1 «Результаты проведения ярмарок выходного дня ежегодно проводимых в период с апреля по декабрь по реализации продовольственной и сельскохозяйственной продукции регионов Российской Федерации».

Проведение ярмарок «выходного» дня осуществляется на территории муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с постановлением администрации Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района № 538 от 19 декабря 2020 года «О проведении ярмарки по продаже сельскохозяйственной продукции и продукции и продуктов ее переработки на территории Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района». За 2021 год проведено 104 ярмарки, реализовано более 346,1 тонн продукции.

Ярмарки являются достойной альтернативой для обеспечения продовольствием населения Гулькевичского района. Низкая ценовая политика при осуществлении ярмарочной торговли возможна в связи с приоритетом участия крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств нашего и других районов Краснодарского края и Ставрополья.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности Функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 26 июля 2019 года № 1057 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса» рассчитываем ключевые показатели эффективности (далее – КПЕ) антимонопольного комплаенса.

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Гулькевичский район (по сравнению с 2017 годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий, предусмотренным подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 годы (далее - Национальный план), утвержденным Указом Президента РФ от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления к 2020 году не менее чем в 2 раза по сравнению с 2017 годом».

Заключение.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» в 2022 году администрацией муниципального образования Гулькевичский район основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства выполнены.

Мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса проходят в установленные сроки, работа должностных лиц, уполномоченных на внедрение требований антимонопольного законодательства, носит системный характер.

Утверждена нормативная правовая база, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Гулькевичский район достигнуты.

Данный доклад рассмотрен членами Общественной палаты муниципального образования Гулькевичский район и утвержден протоколом его заседания.

Глава муниципального образования
Гулькевичский район

А.А. Шишкин