



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.10.2023

№ 1492

г. Гулькевичи

**Об утверждении основных направлений
бюджетной и налоговой политики муниципального
образования Гулькевичский район на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов**

В соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением 72 сессии V созыва Совета муниципального образования Гулькевичский район от 18 марта 2014 г. № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гулькевичский район» п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (прилагается).
2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.
3. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
главы муниципального образования
Гулькевичский район



С.А. Юрова

Приложение

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 30.10.2023 № 1492

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработаны в соответствии со статьями 172, 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и решением 72 сессии V созыва Совета муниципального образования Гулькевичский район от 18 марта 2014 г. № 2 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гулькевичский район», а также с учетом реализации бюджетной и налоговой политики в 2022 – 2023 годах.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов были учтены положения Указов Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития РФ на период до 2030 года», Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21 февраля 2023 г., прогноза социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на период до 2026 года.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район является определение условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, основных подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров до 2026 года, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении следующих задач:

консервативное бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала и минимизации размера муниципального долга бюджета

муниципального образования Гулькевичский район;

сохранение и развитие доходных источников бюджета муниципального образования Гулькевичский район;

оптимизация расходных обязательств муниципального образования Гулькевичский район.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Гулькевичский район в 2024 – 2026 годах будет строиться на следующих принципах:

обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета;

увязка стратегического и бюджетного планирования;

внедрение действенных и эффективных инструментов, позволяющих повысить эффективность управления муниципальными финансами.

В среднесрочной перспективе решение задач социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, будет продолжена реализация целей и задач, предусмотренных в предыдущих периодах и определенных стратегическими целями развития муниципального образования Гулькевичский район.

Проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования Гулькевичский район обеспечат экономическую стабильность и необходимые условия для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления.

2. Основные итоги бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район за 2022 год и 9 месяцев 2023 года

В 2022 – 2023 годах бюджетная и налоговая политика муниципального образования Гулькевичский район, как и в предыдущие годы, была ориентирована на наращивание темпов устойчивого экономического роста, обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности бюджетных расходов, выполнение задач, поставленных Президентом Российской Федерации в ежегодных Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации.

В целях исполнения доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Гулькевичский район в 2022 году утвержден план мероприятий, направленный на увеличение наполняемости доходной части консолидированного бюджета муниципального образования Гулькевичский район, организацию работы по выявлению резервов налоговых и неналоговых доходов, увеличению налогооблагаемой базы.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Гулькевичский район в 2022 году, в первую очередь, ориентирована на

обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Гулькевичский район.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) мониторинг эффективности налоговых льгот и их оптимизация: ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением льгот по местным налогам, в целях более эффективного использования инструментов налогового стимулирования и роста налогового потенциала муниципального образования;

2) расширение налогооблагаемой базы по имущественным налогам, в том числе за счет выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, а также путем проведения кадастровой оценки;

3) реализация взвешенной политики управления муниципальным долгом, как части системы обеспечения платежеспособности и сбалансированности местного бюджета:

4) в рамках сбалансированности бюджета, предоставление финансовой поддержки поселениям муниципального образования Гулькевичский район в форме дотаций.

С целью увеличения объема поступлений налоговых и неналоговых доходов в течение 2022 года регулярно проводились мероприятия, направленные на:

установление хозяйствующими субъектами минимального размера заработной платы – не ниже прожиточного минимума для трудоспособного населения;

снижение числа граждан, с которыми работодатели не оформили трудовые отношения в соответствии с действующим законодательством;

увеличение собираемости по имущественным налогам;

вовлечение недоимки;

увеличение поступлений от оказания платных услуг, оказываемых казенными учреждениями.

В результате проведенной работы за 2022 год:

поступления по НДФЛ увеличились более чем на 76,4 млн рублей;

поступления по налогу на имущество физических лиц увеличились на 1,5 млн рублей;

поступления от аренды муниципального имущества увеличились на 0,5 млн рублей;

поступления от аренды земельных участков увеличились на 1,6 млн рублей;

собираемость по имущественным налогам по физическим лицам составила 99,1 %, т.е. из начисленных 189,3 млн рублей фактически оплачено 187,5 млн рублей;

176 хозяйствующих субъектов и более трех тысяч физических лиц были заслушаны на заседаниях комиссий по налоговой и бюджетной дисциплине. Из

выявленной 54 млн. 467 тыс. рублей недоимки, фактически вовлечено 53 млн 460 тыс. рублей или 98,2 %;

по снижению неформальной занятости выявлено и заключено 1061 трудовых договора.

В целом в Гулькевичском районе, с учетом реализации поставленных задач, динамика поступлений доходов в бюджет сложилась следующим образом:

В консолидированный бюджет муниципального образования Гулькевичский район в 2022 году поступило 2947,0 млн рублей, что составляет 113,4 % к уровню 2021 года, из них налоговых и неналоговых доходов 1175,2 млн рублей, что составляет 113,0 % к 2021 году; за 9 месяцев 2023 года поступление составило 2215,7 млн рублей, рост к соответствующему периоду 2022 года – 114,0 %, из них налоговых и неналоговых доходов 914,3 млн рублей, что составляет рост 120,2 % к соответствующему периоду 2022 года;

В бюджет муниципального образования Гулькевичский район в 2022 году поступило 2208,5 млн рублей, рост к соответствующему периоду 2021 года – 117,2 %, из них налоговых и неналоговых доходов 745,0 млн рублей, что составляет 116,9 % к соответствующему периоду 2021 года. В 2023 году ожидаемое исполнение составит 2485,8 млн рублей, рост составляет 112,5 % к соответствующему периоду 2022 года, из них налоговых и неналоговых доходов 872,9 млн рублей, рост составляет 117,2 % к соответствующему периоду 2022 года.

Объем расходов консолидированного бюджета в 2022 году составил 2941,6 млн рублей, из них более 68 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы.

В полном объеме осуществлялось финансирование расходных обязательств, связанных с оплатой труда, предоставлением мер социальной поддержки, иных социальных обязательств, кроме того, в приоритетном порядке реализовывались мероприятия, софинансируемые из вышестоящих бюджетов.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей муниципального управления, остаются муниципальные программы. Формирование и исполнение бюджета в «программном формате» позволило повысить эффективность расходования средств за счет выполнения целевых показателей, характеризующих достижение целей и решение задач, утвержденных в муниципальных программах, а также гарантированно обеспечить финансовыми ресурсами действующие расходные обязательства, прозрачно и конкурентно распределять имеющиеся средства. В 2022 году удельный вес расходов консолидированного бюджета, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составил более 85 %.

По итогам 2022 года с профицитом исполнен бюджет муниципального образования Гулькевичский район и бюджеты семи из пятнадцати бюджетов

городских и сельских поселений.

Объем расходов бюджета муниципального образования Гулькевичский район в 2022 году составил 2202,6 млн рублей, из них 83 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. В 2022 году удельный вес расходов бюджета муниципального образования Гулькевичский район, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составил более 90 %.

Расходы консолидированного бюджета за 9 месяцев 2023 года составили 2082,4 млн рублей, из них 73 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы; удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составил более 85 %.

Расходы бюджета муниципального образования Гулькевичский район за 9 месяцев 2023 года составили 1629,7 млн рублей, из них более 83 % направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы; удельный вес расходов, осуществляемых в рамках муниципальных программ, составил более 90 %.

Основными итогами реализации основных направлений бюджетной и налоговой политики в 2022 году и за 9 месяцев 2023 года являются:

- повышение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования Гулькевичский район;

- оптимизация расходной части бюджета и направление средств бюджета на обязательства приоритетного характера;

- выполнение социальных обязательств муниципального образования Гулькевичский район;

- участие в реализации национальных проектов, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также в реализации региональных проектов;

- проведение мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет;

 - сохранение эффективных налоговых льгот;

 - разработка нормативных актов, предусматривающих внедрение системы управления налоговыми расходами бюджета муниципального образования Гулькевичский район (выпадающие доходы бюджета, обусловленные налоговыми льготами);

 - создание комфортных условий по уплате налоговых платежей с помощью единого налогового платежа;

 - стимулирование инвестиционной активности;

 - принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имуществом и земельными ресурсами на территории Гулькевичского района.

3. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов

Главной целью бюджетной и налоговой политики в муниципальном образовании Гулькевичский район является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район являются обеспечение социальной и экономической стабильности в районе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных и региональных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики муниципального образования Гулькевичский район.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Гулькевичский район сохранит свои приоритеты и будет сконцентрирована на решении следующих основных задач:

реализация эффективной бюджетной и налоговой политики, направленной на долгосрочную устойчивость и сбалансированность бюджета муниципального образования Гулькевичский район;

совершенствование нормативно-правового регулирования бюджетного процесса муниципального образования Гулькевичский район;

оптимизация структуры бюджетных расходов в целях мобилизации ресурсов на приоритетные направления;

бюджетное планирование исходя из возможностей доходного потенциала, сформированного на основании показателей благоприятного варианта прогноза социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район на среднесрочный период;

повышение эффективности управления бюджетными расходами, в том числе за счет повышения эффективности оказания муниципальных услуг, эффективности системы муниципального финансового контроля и контроля в сфере закупок, повышения эффективности и результативности инструментов программно-целевого управления, открытости бюджетной политики муниципального образования Гулькевичский район;

повышение эффективности казначейского контроля закупок через интеграцию бюджетного и закупочного процессов за счет автоматизации контрольных процедур;

достижение национальных целей, определенных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития

Российской Федерации на период до 2030 года», в результате реализации в муниципальном образовании Гулькевичский район национальных проектов (муниципальных программ);

безусловное исполнение действующих расходных обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

обеспечение потребности граждан в муниципальных услугах, повышение их доступности и качества;

адресное решение социальных проблем;

создание благоприятного инвестиционного климата, усиливающего конкурентные преимущества территории;

поддержка предпринимательской и инвестиционной активности;

увеличение налогового потенциала муниципального образования Гулькевичский район;

обеспечение стабильной доходной базы, с учетом изменений федерального и регионального законодательства;

сокращение задолженности в бюджет муниципального образования Гулькевичский район;

легализация налоговой базы;

реализация взвешенной политики в области предоставления налоговых льгот в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации и правовыми актами органов местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район;

выявление резервов роста доходов от эффективного использования земельных ресурсов и муниципального имущества;

проведение взвешенной долговой политики;

создание условий для реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования Гулькевичский район, и определяемых с учетом их мнения (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора), в первую очередь по таким направлениям, как благоустройство городской среды, проведение культурных и спортивных мероприятий, обустройство объектов социальной инфраструктуры и прилегающих к ним территорий;

обеспечение открытости и прозрачности бюджетных данных, в том числе информационное наполнение единого портала бюджетной системы Российской Федерации, как основного инструмента, обеспечивающего прозрачность и открытость бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также размещение информации на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Бюджет для граждан».

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной и налоговой политики муниципального образования Гулькевичский район, являются:

1) изменения норм федерального и краевого законодательства, влекущие за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов бюджета

муниципального образования Гулькевичский район;

2) ухудшение общеэкономической ситуации в Краснодарском крае и муниципальном образовании Гулькевичский район, приводящее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования Гулькевичский район.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

4. Бюджетная и налоговая политика в области доходов муниципального образования Гулькевичский район

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Гулькевичского района, обеспечения роста доходной части бюджета муниципального образования Гулькевичский район за счет собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Бюджетная и налоговая политика муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в области доходов разработана с учетом реализации изменений федерального законодательства, законодательства Краснодарского края, муниципальных правовых актов муниципального образования Гулькевичский район и направлена на обеспечение поступления доходов в бюджет в запланированных объемах за счет обеспечения темпов роста экономики на уровне не ниже среднекраевых.

Кроме того, проектом Закона Краснодарского края «О краевом бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» на 2024 год предусмотрено:

замена части дотации из краевого бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальному образованию Гулькевичский район дополнительным нормативом по налогу на доходы физических лиц 17,09 %;

на формирование дорожного фонда муниципального образования Гулькевичский район в 2024 году будут переданы акцизы на нефтепродукты в сумме 5165,5 тыс. руб.

В среднесрочном периоде будет продолжена работа по совершенствованию муниципальных правовых актов о налогах, принятых органами местного самоуправления, с учетом изменений федерального и краевого законодательства.

Бюджетная и налоговая политика, проводимая органами местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район, будет обеспечивать стабильность системы налогообложения и оптимальный уровень налоговой нагрузки для юридических и физических лиц, а также способствовать устойчивому развитию предпринимательской деятельности на территории муниципального образования Гулькевичский район.

В условиях существующей системы межбюджетных отношений с учетом

перераспределения налоговых доходов в пользу вышестоящих бюджетов приоритетное значение будут иметь меры, направленные на повышение эффективности администрирования местных налогов и способствующие мобилизации доходов бюджета. В целях развития налогооблагаемой базы во взаимодействии с Управлением Федеральной налоговой службы России по Краснодарскому краю продолжится работа по инвентаризации и оценке потенциальной доходности территории муниципального образования Гулькевичский район, привлечению владельцев объектов недвижимости к оформлению прав на них в соответствии с действующим законодательством.

5. Бюджетная и налоговая политика в области расходов муниципального образования Гулькевичский район

Опережающие темпы роста бюджетных расходов на решение первоочередных задач в сравнении с доходами бюджета муниципального образования Гулькевичский район приводят к ограниченности финансовых ресурсов на обеспечение содержания и развития муниципального образования Гулькевичский район, в связи с чем бюджетная политика муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в части расходов направлена на:

формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств муниципального образования Гулькевичский район;

анализ осуществляемых расходных обязательств в целях исключения направления средств на выполнение полномочий, не отнесенных к полномочиям муниципального района;

принятие новых расходных обязательств только при условии оценки их эффективности, соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район и при условии наличия ресурсов для их гарантированного исполнения в целях снижения риска неисполнения (либо исполнения в неполном объеме) действующих расходных обязательств;

планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований, исходя из возможностей бюджета муниципального образования Гулькевичский район, на реализацию национальных проектов (программ), государственных программ и мероприятий, софинансируемых из федерального и краевого бюджета;

недопущение образования кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

направление бюджетных средств в приоритетном порядке на погашение кредиторской задолженности;

актуализацию муниципальных программ, в том числе в части совершенствования системы индикаторов, усиления взаимосвязи со стратегией социально-экономического развития муниципального образования Гулькевичский район;

осуществление работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет муниципального образования Гулькевичский район, в том числе путем участия в федеральных или региональных проектах и программах;

расширение применения практик инициативного бюджетирования;

эффективное использование бюджетных средств путем обеспечения надлежащего функционирования механизма муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а также централизации осуществления закупок;

повышение эффективности контроля в сфере закупок для муниципальных нужд;

применение механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов (договоров, соглашений);

использование конкурентных способов отбора организаций для оказания муниципальных услуг, в том числе путем проведения конкурсов и аукционов, а также с использованием механизмов муниципально-частного партнерства;

совершенствование муниципального финансового контроля, в том числе в части совершенствования риск-ориентированного подхода при организации контрольной деятельности;

совершенствование и повышение эффективности внутреннего финансового аудита;

реализацию мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента;

сохранение достигнутого уровня предоставления муниципальных услуг (работ) и недопущение снижения качества их предоставления в целях обеспечения комфортных условий для проживания населения муниципального образования Гулькевичский район;

повышение информационной открытости бюджетного процесса муниципального образования Гулькевичский район в целях повышения информированности граждан в вопросах формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, а также обеспечение прозрачности (открытости) бюджета муниципального образования Гулькевичский район за счет размещения информации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации.

Осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства будет производиться с учетом финансового обеспечения, в первую очередь, объектов, включенных в национальные проекты (программы), государственные программы и обеспеченные софинансированием из федерального и краевого бюджетов, объектов, по которым сложилась кредиторская задолженность по ранее принятым обязательствам. Средства на

Управления Федерального казначейства по Краснодарскому краю в Гулькевичском районе;

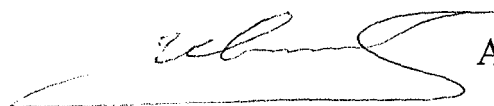
обеспечение контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам;

осуществление контроля за соответствием планов-графиков закупок объемам финансового обеспечения, предусмотренным в расходах бюджета муниципального образования Гулькевичский район для их осуществления;

совершенствование системы учета и отчетности в муниципальном образовании Гулькевичский район;

интеграцию бюджетного и закупочного процесса через развитие института нормирования закупок, автоматизацию контрольных процедур, создание условий для минимизации дебиторской задолженности по контрактам, развитие информационного пространства в целях повышения, прозрачности и подотчетности.

Начальник финансового управления
администрации муниципального
образования Гулькевичский район



А.В. Иванов