



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.12.2024

№ 2160

г. Гулькевичи

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках
муниципального жилищного контроля на
территории муниципального образования
Гулькевичский район на 2025 год**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, установленных муниципальными правовыми актами», п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год (далее – Программа профилактики) (прилагается).

2. Отделу топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства управления топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального образования Гулькевичский район (Иванченко А.В.) обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики.

3. Управлению информатизации, связи и взаимодействию со СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район (Ештокин Д.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Гулькевичский район Салмину Е.Г.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Гулькевичский район

А.А. Шишкин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Гулькевичский район

от 19.12.2024 № 2160

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям в рамках
муниципального жилищного контроля
на территории муниципального образования
Гулькевичский район на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год (далее соответственно – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля и реализуется администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее – орган муниципального контроля), непосредственно отделом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства управления топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – отдел) и его должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального жилищного контроля, и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования Гулькевичский район (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

1.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований в отношении муниципального жилищного фонда, а именно:

1) требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в системе;

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных домах социального использования.

1.3. Объектами муниципального контроля являются деятельность, действия (бездействие), в рамках которых должны соблюдаться обязательные

требования, установленные жилищным законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда (далее соответственно – контролируемые лица, обязательные требования), в том числе:

товариществ собственников жилья;
жилищных и жилищно-строительных кооперативов;
ресурсоснабжающих организаций;
региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами;

юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

организаций, осуществляющих деятельность по техническому обслуживанию и ремонту внутридомового и (или) внутриквартирного газового оборудования;

организаций, предметом деятельности которых является выполнение одного или нескольких видов работ при осуществлении деятельности по эксплуатации лифтов в многоквартирных домах, в том числе их обслуживание и ремонт.

Объектом муниципального контроля не является деятельность, действия (бездействие) юридических лиц независимо от организационно-правовой формы или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами на основании лицензии.

1.4. При осуществлении муниципального контроля контрольным органом осуществляются следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируемыми лицами обязательных требований и побуждение контролируемых лиц к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

1.5. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля формируется по итогам проведения контрольных и профилактических мероприятий.

В 2024 году в рамках муниципального контроля проводились только профилактические мероприятия и контрольные мероприятия без взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год были осуществлены следующие мероприятия:

1) поддерживались в актуальном состоянии и размещались на сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mogulk.ru> (далее – сайт в сети Интернет) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; утвержденная форма проверочных листов; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда на 2024 г.; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального контроля, действий (бездействий) его должностных лиц; доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования Гулькевичский район за 2024 год; доклад о муниципальном контроле за 2024 г.;

2) объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

4) обеспечивалось обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами, в целях недопущения таких нарушений.

1.6. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам 2024 года устанавливались следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей на 2024 год
1	2	3
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	0
2	Динамика сокращения количества контрольных	не менее 25%

1	2	3
	мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	0 %

В 2024 году были достигнуты следующие отчетные показатели:
количество профилактических мероприятий составило 20 ед.;

динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий составила 100 %, при этом улучшилось текущее состояние подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в связи с тем, что в основном контрольные мероприятия проводились без взаимодействия с контролируемыми лицами согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». При этом контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не предусматривают выдачу предписаний об устранении нарушений обязательных требований, а только предостережений о недопустимости нарушений, которые носят исключительно рекомендательный характер.

Из вышеизложенного следует, что по результатам осуществления муниципального контроля в 2024 году, наиболее значимыми показателями проведения профилактических мероприятий выявлено соответствие контролируемых лиц критериям добросовестности.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения

вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) повышение уровня информированности и правосознания контролируемых лиц;

3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований;

4) принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируемыми лицами обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, уполномоченными на проведение которых являются должностные лица отдела

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	по мере необходимости
2	Обобщение правоприменительной практики путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, а также анализа поступивших в адрес контрольного органа обращений, подготовка по итогам обобщения правоприменительной практики проекта доклада, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения, утверждается главой муниципального образования Гулькевичский район и размещается на официальном сайте	ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики
3	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»	по мере необходимости

1	2	3
4	Консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок проведения профилактических мероприятий; 3) предмет муниципального контроля	по мере необходимости
5	Проведение профилактического визита в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в том числе проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов контроля, отнесенных к обобщению правоприменительной практики путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, категориям высокого риска по согласованию с контролируемым лицом путем направления уведомления о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения с составлением акта о проведении профилактического визита по утвержденной форме, с учетом права контролируемого лица на отказ от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит) не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения	не более 2 часов в течение рабочего дня – в форме профилактической беседы; в форме обязательного профилактического визита: не позднее, чем в течение одного года с момента начала осуществления контролируемым лицом деятельности в сфере управления многоквартирными домами (при наличии сведений о начале деятельности); не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к категории высокого риска

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам календарного года устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
1	2	3	4	5
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 50	не менее 50	не менее 65

1	2	3	4	5
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 45 %	не менее 55 %	не менее 60 %
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 7 %	не менее 8 %	не менее 8 %

Формула расчета динамики сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.}} = |D_{\text{контр.мер.}} - D_{\text{проф. мер.}}|, \text{ при условии } P_{\text{тек.год}} \geq P_{\text{пред.год}}$$

где $D_{\text{контр.мер.}}$ – динамика развития количества контрольных мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{контр.мер.}} = \frac{K_{\text{тек.год}}}{K_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $K_{\text{тек.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году;

$K_{\text{пред.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$D_{\text{проф.мер.}}$ – динамика развития профилактических мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{проф.мер.}} = \frac{ПК_{\text{тек.год}}}{ПК_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $ПК_{\text{тек.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в текущем году;

$ПК_{\text{пред.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$P_{\text{тек.год}}$ – показатель состояния подконтрольной сферы в текущем году, который рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{тек.год}} = \frac{D_{\text{устр.}}}{D_{\text{наруш.}}}, \text{ где } D_{\text{устр.}} - \text{доля устраненных в текущем году нарушений,}$$

выявленных в ходе контрольных мероприятий, которая рассчитывается по

следующей формуле:

$$D_{\text{устр.}} = \frac{K_{\text{устр.}}}{K_{\text{наруш.}}} * 100\%,$$

где $K_{\text{устр.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых нарушения земельного законодательства устранены;

$K_{\text{наруш.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства.

$D_{\text{наруш.}}$ – доля проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{наруш.}} = \frac{K_{\text{наруш.}}}{K_{\text{контр.мер.}}} * 100\%$$

где $K_{\text{наруш.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства;

$K_{\text{контр.мер.}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году.

$P_{\text{пред.год}}$ – показатель состояния подконтрольной сферы в предыдущем году, который рассчитывается аналогично расчету показателя состояния подконтрольной сферы в текущем году – $P_{\text{тек.год}}$.

Формула расчета динамики снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.наруш.}} = |D_{\text{наруш.тек.}} - D_{\text{наруш.пред.}}|,$$

в случае если $D_{\text{сокр.наруш.}}$ имеет положительное значение, то отчетный показатель $D_{\text{сокр.наруш.}}$ не достигнут, в связи с тем, что доля количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период увеличена по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Исполняющий обязанности
заместителя главы муниципального
образования Гулькевичский район,
начальника управления топливно-
энергетического комплекса, жилищно-
коммунального хозяйства и транспорта

А.В. Иванченко