



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28.12.2024

№ 2276

г. Гулькевичи

**Об утверждении Программы профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям в рамках муниципального
контроля на автомобильном транспорте,
городском наземном электрическом транспорте
и в дорожном хозяйстве вне границ населенных
пунктов в границах муниципального
образования Гулькевичский район
на 2025 год**

В соответствии со статьей 17.1 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь статьей 66 устава муниципального образования Гулькевичский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год (далее – Программа профилактики) (прилагается).

2. Управлению топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального образования Гулькевичский район (Салмина Е.Г.) обеспечить выполнение мероприятий Программы профилактики.

3. Управлению информатизации, связи и взаимодействию со СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район (Ештокин Д.В.) разместить настоящее постановление на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Гулькевичский район Салмину Е.Г.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования
Гулькевичский район

А.А. Шишкин

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

постановлением администрации

муниципального образования

Гулькевичский район

от 28.12.2024 № 2276

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год (далее соответственно – Программа профилактики) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля и реализуется администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее – орган муниципального контроля), непосредственно управлением топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – управление) и его должностными лицами, уполномоченными на осуществление муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в

дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Гулькевичский район, и устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается в рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вне границ населенных пунктов в границах муниципального образования Гулькевичский район (далее – муниципальный контроль).

Муниципальный контроль осуществляется посредством профилактики нарушений обязательных требований, организации и проведения контрольных мероприятий, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению последствий выявленных нарушений обязательных требований.

1.2. Предметом муниципального контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – контролируемые лица) обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок.

Предметом муниципального контроля является также исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

1.3. Объектами муниципального контроля являются:

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

3) здания, строения, сооружения, территории, включая земельные участки, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

1.4. При осуществлении муниципального контроля контрольным органом

осуществляются следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований и побуждение контролируемых лиц к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

1.5. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля формируется по итогам проведения контрольных и профилактических мероприятий.

В 2024 году в рамках муниципального контроля проводились только профилактические мероприятия и контрольные мероприятия без взаимодействия в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2024 году, в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках муниципального контроля в границах муниципального образования Гулькевичский район на 2024 год были осуществлены следующие мероприятия:

1) поддерживались в актуальном состоянии и размещались на сайте органа муниципального контроля в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://mogulk.ru> (далее – сайт в сети Интернет) перечень нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального контроля; утвержденная форма проверочных листов; перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных мероприятий, с указанием категории риска; программа профилактики рисков причинения вреда на 2024 г.; исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом муниципального контроля у контролируемого лица; сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; сведения о порядке досудебного обжалования решений органа муниципального контроля, действий (бездействий) его должностных лиц; доклад о результатах правоприменительной практики осуществления муниципального контроля на территории муниципального образования Гулькевичский район за 2024 год; доклад о муниципальном контроле за 2024 г.;

2) объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

3) осуществлялось консультирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;

4) обеспечивалось обобщение практики осуществления муниципального контроля и размещение на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием проблем его осуществления, наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируемыми лицами, в целях недопущения таких нарушений.

1.6. Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам 2024 года устанавливались следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей на 2024 год
1	2	3
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	0
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 25 %
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	0 %

В 2024 году были достигнуты следующие отчетные показатели:

количество профилактических мероприятий составило 25 ед.;

динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий составила 100 %, при этом улучшилось текущее состояние подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, в связи с тем, что в основном контрольные мероприятия проводились без взаимодействия с контролируемыми лицами согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». При этом контрольные мероприятия без взаимодействия с контролируемыми лицами не предусматривают выдачу предписаний об устранении нарушений обязательных требований, а только предостережений о недопустимости нарушений, которые носят исключительно рекомендательный характер.

Из вышеизложенного следует, что по результатам осуществления муниципального контроля в 2024 году, наиболее значимыми показателями проведения профилактических мероприятий выявлено соответствие контролируемых лиц критериям добросовестности.

2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

2.1. Основными целями Программы профилактики являются:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Проведение профилактических мероприятий Программы профилактики направлено на решение следующих задач:

- 1) укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) повышение уровня информированности и правосознания контролируемых лиц;
- 3) выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований;
- 4) принятие мер по устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению контролируемыми лицами обязательных требований.

3. Перечень профилактических мероприятий, уполномоченными на проведение которых являются должностные лица отдела

№ п/п	Наименование мероприятия	Периодичность проведения
1	2	3
1	Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения сведений, определенных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»), на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт), в средствах	по мере необходимости

1	2	3
	массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	
2	Обобщение правоприменительной практики путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, а также анализа поступивших в адрес контрольного органа обращений, подготовка по итогам обобщения правоприменительной практики проекта доклада, который в обязательном порядке проходит публичные обсуждения, утверждается главой муниципального образования Гулькевичский район и размещается на официальном сайте	ежегодно не позднее 30 января года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики
3	Объявление предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии со статьей 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по форме, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 31 марта 2021 г. № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом»	по мере необходимости
4	Консультирование в соответствии со статьей 50 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» по следующим вопросам: 1) организация и осуществление муниципального контроля; 2) порядок проведения профилактических мероприятий; 3) предмет муниципального контроля	по мере необходимости
5	Проведение профилактического визита в соответствии со статьей 52 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в том числе проведение обязательного профилактического визита в отношении объектов контроля, отнесенных к обобщению правоприменительной практики путем сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах, категориям высокого риска по согласованию с контролируемым лицом путем направления уведомления о проведении профилактического визита не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения с составлением акта о проведении профилактического визита по утвержденной форме, с учетом права контролируемого лица на отказ от проведения профилактического визита (включая обязательный профилактический визит) не позднее, чем за три рабочих дня до даты его проведения	одного года с момента начала осуществления контролируемым лицом деятельности в сфере автомобильного транспорта и в дорожном хозяйстве (при наличии сведений о начале деятельности); не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к категории высокого риска

4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Для оценки результативности и эффективности Программы профилактики по итогам календарного года устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности:

№ п/п	Наименование отчетного показателя	Значения показателей		
		на 2025 год	на 2026 год	на 2027 год
1	2	3	4	5
1	Количество профилактических мероприятий, ед.	не менее 50	не менее 60	не менее 60
2	Динамика сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 45 %	не менее 55 %	не менее 55 %
3	Динамика снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %	не менее 7 %	не менее 8 %	не менее 8 %

Формула расчета динамики сокращения количества контрольных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении (улучшении) текущего состояния подконтрольной сферы по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.}} = |D_{\text{контр.мер.}} - D_{\text{проф. мер.}}|, \text{ при условии } P_{\text{тек.год}} \geq P_{\text{пред.год}},$$

где $D_{\text{контр.мер.}}$ – динамика развития количества контрольных мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{контр.мер.}} = \frac{K_{\text{тек.год}}}{K_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $K_{\text{тек.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году;

$K_{\text{пред.год}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$D_{\text{проф.мер.}}$ – динамика развития профилактических мероприятий в текущем году по отношению к предыдущему году, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{проф.мер.}} = \frac{ПК_{\text{тек.год}}}{ПК_{\text{пред.год}}} * 100\%,$$

где $ПК_{\text{тек.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в текущем году;

$ПК_{\text{пред.год}}$ – количество профилактических мероприятий, проведенных в предыдущем году.

$P_{\text{тек.год}}$ – показатель состояния подконтрольной сферы в текущем году, который рассчитывается по следующей формуле:

$$P_{\text{тек.год}} = \frac{D_{\text{устр.}}}{D_{\text{наруш.}}}, \text{ где } D_{\text{устр.}} - \text{доля устраненных в текущем году нарушений,}$$

выявленных в ходе контрольных мероприятий, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{устр.}} = \frac{K_{\text{устр.}}}{K_{\text{наруш.}}} * 100\%,$$

где $K_{\text{устр.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых нарушения земельного законодательства устранены;

$K_{\text{наруш.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства.

$D_{\text{наруш.}}$ – доля проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства, которая рассчитывается по следующей формуле:

$$D_{\text{наруш.}} = \frac{K_{\text{наруш.}}}{K_{\text{контр.мер.}}} * 100\%$$

где $K_{\text{наруш.}}$ – количество проведенных контрольных мероприятий в текущем году, по итогам которых выявлены нарушения земельного законодательства;

$K_{\text{контр.мер.}}$ – количество контрольных мероприятий, проведенных в текущем году.

$P_{\text{пред.год}}$ – показатель состояния подконтрольной сферы в предыдущем году, который рассчитывается аналогично расчету показателя состояния подконтрольной сферы в текущем году – $P_{\text{тек.год}}$.

Формула расчета динамики снижения количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период по отношению к аналогичному периоду предыдущего года, %:

$$D_{\text{сокр.наруш.}} = |D_{\text{наруш.тек.}} - D_{\text{наруш.пред.}}|,$$

в случае если $D_{\text{сокр.наруш.}}$ имеет положительное значение, то отчетный показатель $D_{\text{сокр.наруш.}}$ не достигнут, в связи с тем, что доля количества выявленных нарушений в ходе контрольных мероприятий за отчетный период увеличена по отношению к аналогичному периоду предыдущего года.

Заместитель главы муниципального
образования Гулькевичский район,
начальник управления топливно-
энергетического комплекса, жилищно-
коммунального хозяйства и транспорта

Е.Г. Салмина