|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к решению Совета муниципального образования Гулькевичский район  от 28.03.2025 № 2 |

Доклад

«О результатах деятельности администрации муниципального

образования Гулькевичский в сфере закупок, регламентированных Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» по итогам 2024 года»

Одним из приоритетных направлений в сфере муниципальных закупок является функционирование одного профессионального уполномоченного органа, проводящего конкурентные закупки для всех поселений на основании заключенных соглашений и обеспечивающего единую правоприменительную практику.

Создание единого уполномоченного органа обеспечило увеличение доли закупок, осуществленных конкурентными способами, что, в свою очередь, обеспечило повышение эффективности расходов бюджетных средств. Кроме того, отпала необходимость в создании в каждом поселении комиссии по определению поставщика и расходов бюджета на обучение членов комиссии (достаточно одного обученного контрактного управляющего).

Одной из задач контрактной системы в сфере закупок является развитие конкурентной среды, увеличение доли закупок, осуществленных конкурентными способами и сокращение случаев закупок у единственного поставщика.

По результатам осуществления закупок муниципальными заказчиками муниципального образования Гулькевичский район за 2024 год совокупный годовой объем закупок товаров, работ, услуг по муниципальному образованию Гулькевичский район составил 1 461 040,56 тыс.руб., что на 142 млн. руб больше по сравнению с 2023 годом. Всего использовано средств включая полный цикл закупки по заключению и полному исполнению контрактов с учетом оплаты 1 461 040,56 тыс.руб. По итогам осуществления закупок заключено 9358 (+211 контрактов по сравнению с 2023 годом) контрактов на общую сумму 1 307 349,28 тыс.руб. Экономия бюджетных средств по итогам всех осуществленных закупок составила 179,7 млн.руб. (13,75 % от общей суммы всех проведенных процедур или 17,8% по конкурентным способам осуществления закупок). Закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СМП и СОНО) за 2024 год составляет 63,18%. При этом всеми муниципальными заказчиками, установленный Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ), объем закупок у СМП и СОНО в размере 25% выполнен. Значительная часть закупок осуществляется конкурентными способами (64%). При этом преобладающим способом определения поставщика (подрядчика исполнителя) среди конкурентных процедур за 2024 год является электронный аукцион.

Среднее количество заявок за 2024 год на одно определение поставщика по всем способам составило 2,9 заявок, при рекомендованных 2 заявках. За 2024 год отмечена, что в муниципальном образовании Гулькевичский район все муниципальные заказчики обеспечили наличие актуальной информации в отношении планов-графиков закупок в региональной информационной системе Краснодарского края (далее – РИССЗ КК). Вместе с тем внесение информации в реестр контрактов с использованием системы РИССЗ КК имеет 100% выполнение Вышеуказанные данные свидетельствуют об эффективности централизации закупок в муниципальном образовании Гулькевичский район.

В целях повышения эффективности закупок и оптимизации деятельности заказчиков муниципального образования Гулькевичский район на основании статьи 26 Федерального закона № 44-ФЗ администрация муниципального образования Гулькевичский район (отдел закупок) определена уполномоченным органом, на который возложены функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг конкурентными способами в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ для муниципальных заказчиков, бюджетных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования Гулькевичский район, в том числе и для заказчиков городских и сельских поселений Гулькевичского района.

Заказчики муниципального образования Гулькевичский район передали полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на крупную сумму (10 млн. рублей и более) краевой единой комиссией по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Определение поставщиков в этом случае производился Государственным казенным учреждением Краснодарского края «Дирекция государственных закупок».

За 2024 год определение поставщика было осуществлено по следующим закупкам:

Строительство модульной котельной по ул. Чехова в г. Гулькевичи, Краснодарский край - 11 млн.руб.

Капитальный ремонт здания МКУК ЦКД Николенского сельского поселения Гулькевичского района, находящийся по адресу: Краснодарский край, Гулькевичский район, с.Николенское, ул. Октябрьская 78 - 21,5 млн.руб.;

Капитальный ремонт сетей холодного водоснабжения г. Гулькевичи (по ул. Мира диаметром 200 мм протяженностью 986 метров, по ул. Мостовой диаметром 100 мм протяженностью 1979 метров, по ул. Короткова диаметром 150 мм х 2 общей протяженностью 3400 метров, по ул. Чапаева диаметром 150 мм протяженностью 1600 метров, по ул. Московской диаметром 100 мм протяженностью 325 метров и диаметром 150 мм протяженностью 380 метров, по ул. Симонова диаметром 150 мм протяженностью 2042 метра, по ул. Островского диаметром 100 мм протяженностью 1200 метров, по ул. Октябрьской диаметром 100 мм, протяженностью 790 метров, по ул. Шевченко диаметром 100 мм протяженностью 305 метров и диаметром 160 мм протяженностью 430 метров, по ул. Советской диаметром 150 мм протяженностью 400 метров.) Цена контракта - 71,5 млн. руб.;

Благоустройство дворовой территории МБОУ СОШ № 2 им. Н.С. Лопатина. 2 этап. Блок начальных классов 10,9 млн.руб.;

Благоустройство дворовой территории МБОУ СОШ № 2 им. Н.С. Лопатина. 1 этап. Главный корпус - 28,7 млн. руб.;

Строительство объекта: «Здание зала спортивного крытого специализированного «Центр Единоборств» по адресу: Краснодарский край, Гулькевичский район, г. Гулькевичи, ул. Симонова, 137 А (корректировка) - 132,2 млн.руб;

Капитальный ремонт дороги по ул. Лермонтова Гирейского городского поселения Гулькевичского района - 18,1 млн.руб;

Строительство объекта: «Межпоселковый газопровод высокого давления к пос. Лесодача Гулькевичского района Краснодарского края» - 8,8 млн.руб;

Выполнение проектной, рабочей документации и инженерных изысканий по объекту: "Детская школа искусств по адресу: Гулькевичский район, г. Гулькевичи, пл. Гражданская на земельном участке с кадастровым номером: 23:06:1902085:377" -14,4 млн.руб.

В июле 2024 года состоялось рабочее совещание под руководством департамента по регулированию контрактной системы по Краснодарскому краю (далее - ДРКС КК).

На совещании подведены итоги рейтинга эффективности муниципальных закупок Краснодарского края за 2023 год. По итогам рейтинга, проводимого департаментом по регулированию контрактной системы по Краснодарскому краю, муниципальное образование Гулькевичский район заняло 4 место. Итоги рейтинга за 2024 год будут известны в июле 2025 года соответственно.

Основной целью Федерального закона № 44-ФЗ является повышение эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок.

Отделом закупок проведен мониторинг осуществления закупок городскими и сельскими поселениями Гулькевичского района.

По итогам проведенного анализа стоит отметить высокую эффективность осуществления закупок следующими заказчиками МКУ «Учреждение по обеспечению деятельности ОМС МО Гулькевичский район и МУ МО Гулькевичский район», Гулькевичского городского поселения, МКУ «Городское хозяйство» Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района, Красносельского городского поселения, образовательные учреждения управления образования МО Гулькевичский район.

Из поселений Гулькевичского района заявки на поведение конкурентных процедур активно подавали заказчики Гулькевичского городское поселение - 108 заявок, Красносельское городское поселение - 22 заявок, Гирейское городское поселение – 14 заявок, сельское поселение Кубань 7 заявок. У остальных поселений можно отметить крайне низкую активность при осуществлении конкурентных процедур (5 заявки и менее за 2024 год). В основном сельские поселения заключают так называемые «прямые договоры» на бумажном носителе с единственным поставщиком на основании п.4 и п.5 ч.1 ст.93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Стоит отметить, что в соответствии планом мероприятий по оптимизации расходов краевого бюджета, утвержденным распоряжением губернатора от 27.08.2019 года № 255-р, с приказом ДРКС КК № 11 от 03.02.2020 года, письмом заместителя главы администрации Краснодарского края И.П. Галася № 09-04-42/20 от 27.01.2020 года, письмом администрации МО Гулькевичский район № 111-4002/20-01-19 от 16.07.2020 года муниципальные заказчики должны заключать 65% «прямых контрактов» через специальный интерфейс формата «электронный магазин» интегрированный с РИССЗ КК. Также между ДРКС КК и администрациями городских и сельских поселений заключены соглашения об осуществлении закупок через РИССЗ КК. По итогам рейтинга использования «электронного магазина» в 2024 году МО Гулькевичский район занимает 14 место.

Также стоит обратить внимание на порядок заключения контрактов на коммунальные услуги (водоснабжение, водоотведение, газоснабжение и т.д).

Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрен специальный порядок заключения контрактов на коммунальные услуги. Специальные пункты закона попадают под исключения и позволяют изменять существенные условия контракта при его исполнении, в том числе объемы оказываемых услуг, цены оказываемых услуг по предусмотренным тарифам.

Еще одним инструментом, позволяющим повысить эффективность закупочной деятельности, является проведение совместных закупок в соответствии со статьей 25 Федерального закона № 44-ФЗ. Так, за 2024 год в муниципальном образовании Гулькевичский район проведено 26 совместных электронных аукционов, по результатам которых заключено 451 контракт на общую сумму 119,66 млн. руб. Вместе с тем, у данного способа закупок, помимо положительного экономического эффекта от их проведения, есть ряд и других преимуществ. Так, например, оптимизация трудозатрат как на заказчиков, так и на уполномоченный орган (отдел закупок), повышение качества закупочной документации, а также приобретение более качественных товаров, работ, услуг, возможность осуществления закупок «мелкими» заказчиками, такими как сады, школы, с наименьшими рисками признания закупок несостоявшимися или направления жалоб участниками закупок в соответствующие органы контроля.

За 2024 год в муниципальном образовании Гулькевичский район проведено 427 конкурентных процедур. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю от участников закупок жалоб о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не поступало.

Для эффективного функционирования и развития контрактной системы применяются системные меры по устранению ряда существенных недостатков и ограничений.

Одним из ключевых положений Федерального закона № 44-ФЗ является организация закупок на основе каталога товаров, работ, услуг, предусматривающего унификацию наименований и требований к объектам закупок исходя из описания стандартизированных потребностей заказчиков, а не конкретных обращающихся на рынке товаров. Такой каталог содержит типовые объекты и (или) группы закупок, что позволяет предложить к поставке взаимозаменяемые товары.

Систематизация и описание товаров, работ, услуг в указанном каталоге обеспечивает возможность автоматизированного контроля и анализа информации об осуществляемых закупках, включая оценку и сопоставление закупочной деятельности заказчиков и расчет референтных цен на сопоставимые товары, работы, услуги, минимизирует риски описания объекта закупки с целью необоснованного ограничения допуска к закупке и, соответственно, коррупционных проявлений, а также способствует реализации механизма нормирования.

Повышение эффективности закупочной деятельности, помимо полноты, доступности и прозрачности информации о закупках необходимо обеспечить усилением контроля за деятельностью должностных лиц заказчиков, направленного на начисление поставщикам (подрядчикам, исполнителям) неустоек (штрафов, пеней), расторжение контрактов, в том числе и в одностороннем порядке. Следует отметить, что администрацией муниципального образования Гулькевичский район в 2024 году по 44 контрактам велась претензионная работа в связи с просрочкой исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по контракту. Начислено пеней на сумму 1228,2 тыс.руб, в доход бюджета муниципального образования Гулькевичский район поступили денежные средства (пеня) в размере 15,1 тыс. руб., списано 1422,2 тыс руб. Списание начисленной неустойки в 2024 году производилось на основании ПП РФ №783 от 4 июля 2018 года.

И можно отметить еще один инструмент, свидетельствующий об эффективности закупок в муниципальном образовании Гулькевичский район это наличие информации о реестровых записях исполненных контрактов в реестре контрактов в ЕИС. Так по состоянию на 10 января 2025 года муниципальные контракты в статусе «На исполнении» выгружались из системы только 9 штук, это те контракты по которым акты об исполнении контрактов предоставлены были в январе 2025 года, в основном предметом таких контрактов являются услуги естественных монополий либо контракты по которым ведется претензионная работа. По состоянию на 1 марта 2025 года таких контрактов всего 6 штук. За период предыдущих лет все контракты в системе находятся в статусе «Исполнение прекращено» или «Исполнение завершено».

Начальник отдела закупок

администрации муниципального

образования Гулькевичский район А.Е. Бугаева