|  |  |
| --- | --- |
|  | Приложение  к решению Совета муниципального образования Гулькевичский район  от 28.03.2025 № 1 |

**Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты**

**муниципального образования Гулькевичский**

**муниципальный район Краснодарского края за 2024 год**

1. Общие положения

Ежегодный отчёт о деятельности Контрольно-счётной палаты муниципального образования Гулькевичский муниципальный район Краснодарского края (далее – Контрольно-счетная палата) представляется на рассмотрение Совета муниципального образования Гулькевичский район во исполнение статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 45 устава муниципального образования Гулькевичский район, Положения о Контрольно-счётной палате муниципального образования Гулькевичский район, утверждённого решением Совета муниципального образования Гулькевичский район от 16.12.2011 № 5 (далее – Положение).

В Отчете Контрольно-счетной палаты за 2024 год отражена деятельность по реализации задач и полномочий, определенных законодательством Российской Федерации.

2. Основные направления деятельности в отчетном году

Деятельность Контрольно-счетной палаты осуществлялась в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 6-ФЗ от 07.02.2011 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», уставом муниципального образования Гулькевичский район, Положением.

В рамках задач, определенных законодательством, Контрольно-счетная палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно, руководствуясь Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законами края и иными нормативными правовыми актами Краснодарского края, уставом муниципального образования Гулькевичский район, а также стандартами внешнего муниципального финансового контроля.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью являются основными направлениями работы Контрольно-счетной палаты.

Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля Контрольно-счетной палаты за формированием и исполнением бюджета муниципального района.

Предварительный контроль осуществляется в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения бюджета муниципального образования Гулькевичский район (далее – местный бюджет).

Последующий контроль осуществляется по результатам исполнения бюджета в целях установления законности его исполнения, достоверности учёта и отчётности.

При осуществлении внешнего финансового контроля решаются задачи по развитию и улучшению качества оперативного анализа и контроля исполнения местного бюджета, повышению результативности реализации контрольных и экспертно-аналитических материалов.

Осуществляется постоянный контроль за реализацией, объектами контроля, мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выявленных как в отчетном периоде, так и в предшествующих. Наблюдалась положительная тенденция устранения выявленных недостатков и нарушений объектами контроля уже в ходе проведения мероприятий.

Неотъемлемой частью работы является предоставление объективной, независимой информации о результатах проверок использования муниципальных финансов Совету депутатов, главе района.

В целях выявления и пресечения правонарушений в финансово-бюджетной сфере, в соответствии с заключенным соглашением осуществлялось взаимодействие между Контрольно-счетной палатой и прокуратурой Гулькевичского района. По обращениям прокуратуры проводились контрольные мероприятия, выделялись специалисты для участия в контрольных мероприятиях прокуратуры.

На основании соглашений, заключенных Советом муниципального образования Гулькевичский район и Контрольно-счетной палатой с представительными органами поселений, Контрольно-счетная палата приняла полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от3 городских поселений и 12 сельских поселений, входящих в состав района.

В рамках заключенных соглашений Советам и главам городских, сельских поселенийпредоставлялась информация о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

3. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты

Работа Контрольно-счетной палаты велась на основании годового плана, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты, с учетом вносимых изменений.

Годовой план работы Контрольно-счетной палаты был сформирован исходя из необходимости реализации закрепленных за ней полномочий с учетом поручений Совета муниципального образования Гулькевичский район, предложений главы муниципального образования Гулькевичский район, прокуратуры Гулькевичского района.

В процессе реализации поставленных задач, Контрольно-счётная палата осуществляет экспертно-аналитическую, контрольную, информационную и иные виды деятельности, обеспечивает единую систему контроля исполнения местного бюджета проведением комплекса мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, оперативного и последующего контроля.

В контрольной и экспертной деятельности Контрольно-счетная палата руководствуется Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля, утвержденным Советом контрольно-счётных органов Краснодарского края. Учет результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий осуществляется в разрезе количественно-суммовых нарушений (недостатков в работе), с указанием их кодов, предусмотренных Классификатором.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений.

Ведение экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного контроля не применяется.

Реализуя функцию предварительного финансового контроля, в 2024 годупроведено 51 экспертно-аналитическое мероприятиепо финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов,включая обоснованность финансово-экономических расходов, финансируемых за счет средств бюджета района, городских и сельских поселений Гулькевичского района:

по проектам решений о бюджете, внесения изменений в бюджет муниципального образования Гулькевичский район-27 мероприятий;

о ходе исполнения бюджета - 16 мероприятий;

по финансово-экономической экспертизе проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств и экспертизе муниципальных программ - 8 мероприятий.

Анализ и подготовка заключений проводилась на основе анализа отчетов, иных документов и материалов, поступающих в Контрольно-счетную палату, осуществлялся предварительный, и последующий контроль по отдельным разделам, статьям местного бюджета.

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектами бюджетов, соответствовали ст.184.2 Бюджетного Кодекса РФ. Доходные, расходные части бюджетов и источники финансирования дефицитов бюджетов были сформированы в соответствии со статьями 20, 21, 23 Бюджетного Кодекса РФ. В Проектах решений о бюджетах в полном объеме были соблюдены ограничения, установленные Бюджетным Кодексом РФ, в том числе: по объемам планируемых дефицитов бюджетов, муниципального долга, расходов на обслуживание муниципального долга, резервного фонда, условно утвержденных расходов.

При экспертизе проектов была дана оценка реалистичности бюджетных показателей по основным доходным источникам и по основным разделам классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных бюджетным законодательством предельных объёмов и ограничений.

В установленном порядке заключения доведены до сведения Совета и главы муниципального образования Гулькевичский район, Советов и главгородских и сельских поселений Гулькевичского района.

В процессе осуществления контрольных мероприятий объем проверенных бюджетных средств составил в сумме941 823,6 тыс. рублей:

Внешней проверкой годовой отчётности, Контрольно-счетной палатой проведена камеральная проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчета об исполнении бюджета поселений, объем проверенных бюджетных средств составил в сумме 757 026,4 тыс. рублей.

Внешняя проверка годовых отчетов за 2023 год была проведена в соответствии с требованиями ст.264.4 Бюджетного Кодекса РФ, Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Гулькевичский район, Положениями о бюджетных процессах городских и сельских поселений, Порядком осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, в целях установления законности, степени полноты и достоверности бюджетной отчётности.

Внешняя проверка проводится как один из этапов подготовки заключения Контрольно-счетной палаты на годовой отчет об исполнении бюджета городских и сельских поселений Гулькевичского района. В соответствии с бюджетным законодательством проведена внешняя проверка годовой бюджетной отчетности 15 главных распорядителей бюджетных средств. По результатам проверки составлены 15 актов.

Внешней проверкой установлены нарушенияпорядка ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской отчетности в сумме 109 649,6 тыс. рублей:

103 089,1 тыс. рублей - нарушение порядка ведения учета муниципального имущества и отражения его на соответствующих бухгалтерских счетах, занижение кадастровой стоимости земельных участков;

6 560,5 тыс. рублей –не поступление доходов в бюджет, не обеспечен контроль за полнотой и своевременностью осуществления платежей по арендной плате за земельные участки.

По данным нарушениям, оказавшим существенное влияние на достоверность данных сводного годового отчёта по исполнению бюджетов поселений,составлено 15 протоколов об административных правонарушениях по ст. 15.15.6 КоАП РФ по факту нарушения требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

Все протоколы были рассмотрены мировыми судьями, выводы, изложенные должностными лицами Контрольно-счетной палатой в протоколах, были подтверждены судами,вынесены постановления о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности с назначением административного наказания в виде предупреждения.

В течении 2024 года данные нарушения исправлены в сумме 103 089,1 тыс. рублей, произведена инвентаризация земельных участков, обеспечивающая достоверность данных бюджетного учета и бюджетной отчетности,отражены в Реестре муниципальной собственности по кадастровой стоимости.

Объем проверенных бюджетных средств тематическими контрольными мероприятиямисоставил в сумме 184 797,2 тыс. рублей.

Объектами контрольных мероприятий являлись муниципальные учреждения Гулькевичского района, сельских поселений Гулькевичского района, администрации муниципального образования Гулькевичский район, администрации городских и сельских поселений Гулькевичского района.

Контрольные мероприятия показали, что в основном средства краевого и местных бюджетов используются бюджетополучателями на законных основаниях, эффективно и по целевому назначению.

По результатам проведенных тематических контрольных мероприятий в 2024 году выявлены различные нарушения и недостатки в финансово-бюджетной сфере и бухгалтерском учете на общую сумму 129 651,5тыс. рублей:

14 290,7 тыс. рублей - выявлено нарушений порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, составления и предоставления отчетности в том числе:

7 993,9 тыс. рублей –нарушение требований предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами и требований, предъявляемых к оформлению регистров бухгалтерского учета.

13,0 тыс. рублей – сверхнормативное списание ГСМ;

51,6 тыс. рублей – нарушение требований к составлению плана ФХД;

348,4 тыс. рублей –нарушение порядка и условий оплаты труда

5 883,8 тыс. рублей – нарушение порядка учета муниципального имущества и отражения его на соответствующих счетах.

115 360,8 тыс. рублей – выявлена стоимость имущества, используемого с нарушением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, в том числе:

88 615,3 тыс. рублей - наименования объектов в реестре муниципального имущества к недвижимому имуществу отнесены объекты, не относящиеся к объектам недвижимого имущества, не отражено в реестре имущество, учтенное в бухгалтерском учете.

26 745,5 тыс. рублей – не произведена государственная регистрация прав собственности.

Устранено финансовых нарушений в сумме 70 983,5 тыс. рублей, в том числе:

6 578,5 тыс. рублей - устранены нарушения порядка ведения бюджетного (бухгалтерского) учета;

64 405,0 тыс. рублей –учтено в Реестре муниципального имущества.

В отчетном периоде проведены контрольные мероприятия по аудиту в сфере закупок, на основании статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», объем проверенных средств составил21 422,5 тыс. рублей. Установлены нарушения в сумме 3 612,8 тыс. рублей:

- несоблюдение принципов и основных положений о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе порядка заключения и исполнения договоров;

- отсутствие экспертизы результатов, предусмотренных контрактом, несоблюдение требований, предъявляемых к результатам экспертизы, экспертного заключения;

- нарушен срок оплаты по контракту, установлен в течении 30 дней с даты подписания заказчиком документа о приемке;

- непредставление информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в реестр контрактов, заключенных заказчиками;

- не включены в контракт (договор) обязательные условия.

Руководители и должностные лица проверенных учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности.

В целях устранения выявленных нарушений и предотвращения в дальнейшем незаконного, неэффективного расходования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. В соответствии с Положением, главам городских и сельских поселений Гулькевичского района, руководителям проверенных учреждений внесены 28 представлений об устранении нарушений бюджетного законодательства.

В течение одного месяца со дня получения представления и в назначенный срок по исполнению представлений, объектами контроля предоставлена информация о принятых мерах (с копиями документов, подтверждающих устранение).

На основании статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статьи 17 Положения, должностными лицами Контрольно-счетной палаты в 2024 году составлено 2 протокола об административных правонарушениях, по результатам контрольных мероприятий:

по ст.15.15.6 КоАП РФ 1 протокол;

по ст. 15.15.7 КоАП РФ 1 протокол.

Судом рассмотрены административные материалы, вынесены постановления о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности с назначением административного наказания в виде штрафа на общую сумму 15,0 тыс. рублей.

Акты контрольных мероприятий, согласно заключенного соглашения, направлены в прокуратуру Гулькевичского района, для дачи правовой оценки выявленным нарушениям.

В отчетном периоде Контрольно-счетная палата принимала участие в четырех проверках прокуратуры Гулькевичского района для выявления правонарушений бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе, в соответствии с заключенным соглашением о взаимодействие между Контрольно-счетной палатой и прокуратурой Гулькевичского района.

Все мероприятия, запланированные и проведенные по требованию прокуратуры Гулькевичского района, исполнены в полном объёме. В результате проведён комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления по эффективному использованию муниципальных и иных ресурсов.

Реестр мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой за 2024 год, размещен на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

4. Основные направления деятельности в 2025 году

В 2025 году Контрольно-счётной палатой будет продолжена работа по совершенствованию внешнего финансового контроля, повышению его качества и эффективности. Для этого планируется усилить меры по организации контроля за выполнением представлений Контрольно-счётной палаты, недопущению случаев формального отношения руководителей проверенных организаций к выполнению мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отражённых в актах.

Контрольно-счетной палатой будет проведена работа по дальнейшему совершенствованию форм и методов контроля на основании опыта, накопленного за прошедшие годы, а также обмена опыта с другими муниципальными образованиями.

Повышение уровня внешнего финансового контроля, получение более значимых конечных результатов контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий, практическое оказание помощи субъектам проверок в устранении недостатков в работе.

Кроме того, продолжится работа по обеспечению публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, в частности, по размещению информации о проверках в сети Интернет.

Контрольно-счетная палата продолжит сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Краснодарского края и контрольно-счетными органами муниципальных образований Краснодарского края, примет участие в мероприятиях, проводимых Советом контрольно-счетных органов Краснодарского края.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2025 году также будет направлена на повышение эффективности и качества проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий путем использования методов контроля и анализа, аудита эффективности использования муниципальных ресурсов, как одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической работы, что в конечном итоге будет способствовать эффективному (результативному) использованию средств бюджета муниципального образования Гулькевичский район и бюджетов городских и сельских поселений Гулькевичского района.

Председатель Контрольно-счетной палаты

муниципального образования

Гулькевичский муниципальный район

Краснодарского края Н.Е. Губенко