

УТВЕРЖДЕН
протоколом заседания Общественно
палаты муниципального образования
Гулькевичский район

Доклад
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям
антимонопольного законодательства в муниципальном образовании
Гулькевичский район (антимонопольного комплаенса) в 2025 году

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики в развитии конкуренции», руководствуясь распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 29 января 2019 года № 7-р «О мерах, направленных на создание организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности органов исполнительной власти Краснодарского края», в 2025 году администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее - администрация) осуществлялись основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 16 мая 2019 года № 632 «Об утверждении положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район» утверждено положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, положение и состав комиссии (далее - Комиссия) по осуществлению оценки эффективности организации функционирования антимонопольного комплаенса, определены уполномоченные отраслевые (функциональные) органы администрации ответственные за внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его исполнением.

Сотрудники администрации под роспись ознакомлены с вышеуказанным муниципальным правовым актом.

На официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Экономика» (<https://mogulk.ru/district/ekonomika/antimonopolnyy-kompleks>) создан раздел «Антимонопольный комплаенс», где размещена актуальная информация по работе по данному направлению, предоставлена возможность (пройдя по размещенным ссылкам) ознакомиться с проектами муниципальных

нормативных правовых актов для проведения анализа их влияния на конкурентную среду, а также публичных консультаций по проектам.

На официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Муниципальные документы» (<https://mogulk.ru/district/ekonomika/antimonopolnyy-kompleks/normativnye-pravovye-akty>) размещаются муниципальные нормативно-правовые акты администрации.

Результаты проведенной оценки комплаенс-рисков.

Управлением экономики и потребительской сферы администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с пунктом 2.4 раздела 2 Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства администрации муниципального образования Гулькевичский район (антимонопольного комплаенса), утвержденном постановлением администрации от 16 мая 2019 года № 632, (далее – Положение) осуществлен сбор и анализ данных с целью выявления нарушений антимонопольного законодательства в администрации, также проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют на совершение таких нарушений.

Под комплаенс – рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке которые влияют на наступление такого неблагоприятного события как нарушение администрацией антимонопольного законодательства.

В результате проведенного анализа риски нарушения антимонопольного законодательства выявлены в следующих сферах деятельности администрации:

- 1) осуществление закупок товаров, работ и услуг для муниципальных нужд;
- 2) поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства;
- 3) инвестиционная деятельность;
- 4) предоставление муниципальных услуг;
- 5) разработка проектов муниципальных нормативно-правовых актов;
- 6) осуществление муниципального контроля.

Управление экономики и потребительской сферы осуществило оценку выявленных комплаенс – рисков, на основании чего разработана и утверждена карта указанных рисков в администрации и «дорожная карта» мероприятий направленных на их устранение (постановление от 17.02.2025 года № 283 «Об утверждении карты рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год» (<https://mogulk.ru/sites/default/files/media/file/2022-02/283-ot-24.02.2022.pdf>)

По данным отраслевых (функциональных) органов администрации за период 2021 – 2025 годов в администрацию муниципального образования Гулькевичский район поступила информация о выявленных нарушениях

антимонопольного законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг (таблица №1):

Таблица №1

Количество жалоб	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Количество жалоб, поступивших в соответствии с главой 6 Закона № 44-ФЗ	7	2	2	0	1
Количество жалоб, признанных обоснованными	2	0	0	0	1

Проводимые юридическим отделом правовая и антикоррупционная экспертизы проектов муниципальных нормативно-правовых актов направлены на выявление в проектах коррупциогенных факторов и их последующее устранение, выявление и исключение случаев нарушения положений актов законодательства РФ, использования терминов и определений, не предусмотренных действующим законодательством или противоречащих ему, а также исключение случаев произвольного толкования положений НПА и обеспечение наличия четких и однозначных формулировок.

При правовой экспертизе проводится правовая оценка формы правового акта, его целей и задач, предмета правового регулирования, компетенции органа, принявшего правовой акт, содержащихся в нем норм, порядка принятия, обнародования (опубликования) на предмет соответствия действующему законодательству, а также оценка соответствия правового акта требованиям юридической техники. Также оценивается состояние правового регулирования в соответствующей сфере правоотношений.

Правотворческая деятельность органов местного самоуправления – это основная часть процесса создания механизма правового регулирования. Нормативный правовой акт оказывает свое регулирующее воздействие на общественные отношения в динамично развивающейся социальной действительности, и это воздействие не абсолютно устойчивое и равномерное, а постоянно меняющееся. Поэтому осуществление правотворческой деятельности невозможно без комплексного анализа действующего законодательства и практики его применения, сведения в слаженную, четко функционирующую систему разрозненных действий субъектов правотворческой и правоприменительной деятельности.

Одним из механизмов исследования норм права на предмет их качества и эффективности является мониторинг правоприменения законодательства. Оценка эффективности реализации нормативных, правовых актов в рамках проводимого мониторинга правоприменения необходима для определения меры достижения установленных в них нормативных целей, типичных нарушений нормативных правовых актов и их причин, а также для выработки мер по их устранению, установления фактов бездействия нормативного

правового акта, а также негативных, побочных последствий реализации нормативного правового акта.

Вопрос эффективности системы нормативных правовых актов неразрывно связан с проблемой контроля за их качеством и дальнейшим совершенствованием. Посредством оценки эффективности нормативного правового акта определяется степень урегулированности соответствующих общественных отношений, выявляются пробелы, устраняются коллизии и противоречия как между нормативными правовыми актами одинаковой юридической силы, так и между актами разных уровней.

Мониторинг правоприменения один из главных инструментов повышения уровня эффективности правового регулирования, обеспечения должного качества нормативных правовых актов.

Во исполнение постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 января 2014 г. № 27 «О порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район» разработанного в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2011 г. № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 1 августа 2011 г. № 694 «Об утверждении методики осуществления мониторинга правоприменения в Российской Федерации», Законом Краснодарского края от ноября 2011 г. № 2354-КЗ «О мониторинге правоприменения нормативных правовых актов Краснодарского края» в 2025 году приняты следующие меры. Информация о правоприменении размещается в открытом доступе для граждан и организаций на официальном сайте администрации муниципального образования Гулькевичский район. Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – Мониторинг) проведен в соответствии с утвержденным постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 30 августа 2024 г. № 1339 «Об утверждении План мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год» (далее План).

В целях проведения Мониторинга проанализировано 57 нормативных правовых актов, в том числе в рамках текущего Мониторинга – 50 нормативных правовых актов, в рамках оперативного Мониторинга – 7 нормативных правовых актов. Кроме того, приводились в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты администрации муниципального образования Гулькевичский район, не включенные в План Мониторинга правоприменения. На основании проведения текущего Мониторинга (осуществляется на регулярной основе в отношении отраслей (подотраслей) законодательства и группы нормативных правовых актов) утратили силу следующие нормативные правовые акты:

1) В связи с признанием утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 13 октября 2008 г. № 749 «Об особенностях направления работников в служебные командировки» и принятие

постановления Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2025 № 501 «Об утверждении Положения об особенностях направления работников в служебные командировки, в целях упорядочения возмещения расходов связанных со служебными командировками руководителям и работникам муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, утверждено постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 11 августа 2025 г. № 1049 утверждено Положение об особенностях направления в служебных командировки руководителей и работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, а также решение Совета муниципального образования Гулькевичский район от 28 августа 2025 г. № 4 «Об утверждении Положения об особенностях направления в служебные командировки лиц замещающих муниципальные должности, должности муниципальной службы органах местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район».

Также на основании проведения текущего мониторинга (законодательства и группы нормативных правовых актов) и в соответствии с Планом приведены в соответствие с действующим законодательством нормативные правовые акты:

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления архитектуры и градостроительства, регламентирующих порядок предоставления муниципальных услуг в области архитектуры градостроительства (в пределах действия постановлений администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг области архитектуры и градостроительства.

В результате мониторинга установлено следующее.

Административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг управлением архитектуры и градостроительства подлежат приведению в соответствие с Градостроительным кодексом Российской Федерации Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрации муниципального образования Гулькевичский район», а также в соответствие с градостроительным законодательством.

Проведен мониторинг нормативных правовых актов отдела топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства управления

топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства транспорта, регламентирующих порядок предоставления муниципальных услуг (в пределах действия постановлений администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере жилищно-коммунальных услуг.

В результате мониторинга установлено следующее.

Административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг отделом жилищно-коммунального хозяйства подлежат приведению в соответствие с Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район».

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления имущественных отношений, регламентирующих порядок предоставления муниципальных услуг управлением имущественных отношений (в пределах действия постановлений администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг в сфере земельных отношений).

В результате мониторинга установлено следующее.

Административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг управлением имущественных отношений подлежат приведению в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район», а также соответствие с земельным законодательством.

Проведен мониторинг нормативных правовых актов архивным отделом управления по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям

взаимодействию с правоохранительными органами, казачеством, военным архивным вопросам, регламентирующего предоставление муниципальной услуги (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление архивных справок, архивных выписок и архивных копий»).

В результате мониторинга установлено следующее.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуг архивным отделом подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район».

Проведен мониторинг нормативных правовых актов отдела делопроизводства проведен мониторинг нормативного правового акта регламентирующего порядок предоставления муниципальной услуги (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление копий правовых актов администрации муниципального образования»).

В результате мониторинга установлено следующее.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуг отделом делопроизводства управления делами подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрацией муниципального образования Гулькевичский район».

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и охраны окружающей среды, регламентирующих порядок предоставления

муниципальной услуги и проведения общественных обсуждений (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Регистрация заявлений о проведении общественной экологической экспертизы» и постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования Гулькевичский район»).

В результате мониторинга установлено следующее.

Административный регламент по предоставлению муниципальной услуги управлением сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и охраны окружающей среды подлежит приведению в соответствие с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими сил некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрации муниципального образования Гулькевичский район».

Постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения общественных обсуждений объектов государственной экологической экспертизы на территории муниципального образования Гулькевичский район» в соответствии с федеральными законами от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2024 г. № 1644 «О порядке проведения оценки воздействия на окружающую среду» признано утратившим силу постановлением от 6 ноября 2025 г. № 1500.

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления образованием проведен мониторинг нормативных правовых актов в сфере образования (в пределах действия постановлений администрации муниципального образования Гулькевичский район). В результате мониторинга установлено следующее.

Прежняя родительская плата за присмотр и уход за детьми муниципальных дошкольных образовательных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, установленная постановлением

администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 июня 2022 г. № 884, на 2025 год не позволяла полностью покрывать расходы на полноценное питание соответствующее санитарным требованиям, то есть основной причиной повышения родительской платы является увеличение цен на продукты питания. Это объективный фактор, который влияет на себестоимость питания в дошкольном учреждении. В связи с чем, принято постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 августа 2025 г. № 1075 «Об установлении размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях муниципального образования Гулькевичский район, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования».

Административные регламенты по предоставлению муниципальной услуги управления образования подлежат приведению в соответствие Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 1838 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрации муниципального образования Гулькевичский район», а также в соответствии с законодательством об образовании.

Проведен мониторинг нормативных правовых актов отдела культуры регламентирующего оплату труда работников муниципальных учреждений подведомственных отделу культуры (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Гулькевичский район»).

В результате мониторинга установлено следующее.

В связи с изменениями, внесенными в статью 135 Трудового кодекса Российской Федерации, в целях совершенствования системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Гулькевичский район постановлением от 6 октября 2025 г. № 1349 внесены изменения в постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 12 января 2024 г. № 16 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных учреждений, подведомственных отделу культуры администрации муниципального образования Гулькевичский район».

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления образования, регламентирующего оплату труда работников муниципальных образовательных учреждений и муниципальных учреждений образования в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений муниципальных учреждений образования муниципального образования Гулькевичский район»).

В связи с изменениями, внесенными в постановление главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 27 ноября 2008 г. № 12 «О введении отраслевой системы оплаты труда работников государственных образовательных организаций и государственных учреждений образования Краснодарского края», постановлением Губернатора Краснодарского края от 6 февраля 2025 г. № 39, приведено в соответствие постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 12 января 2024 г. № 15 «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений муниципальных учреждений образования муниципального образования Гулькевичский район» (постановление от 19 марта 2025 г. № 431).

Кроме того, в целях приведения постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 12 января 2024 г. № «Об утверждении Положения об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений и муниципальных учреждений образования муниципального образования Гулькевичский район» в соответствие с действующим законодательством, вносились соответствующие изменения (постановление от 4 апреля 2025 г. № 497, постановление от 16 сентября 2025 г. № 1256).

Проведен мониторинг нормативных правовых актов отдела физической культуры и спорта, регламентирующего оплату труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, функции и полномочия учредителя, в отношении которых осуществляет отдел физической культуры и спорта (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «О отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет отдел физической культуры и спорта администрации муниципального образования Гулькевичский район»).

В связи с отсутствием в действующем законодательстве изменений необходимых для внесения в нормативный правовой акт администрации, постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 4 марта 2024 г. № 328 «Об отраслевой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений муниципального образования Гулькевичский район, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет отдел физической культуры и спорта администрации муниципального образования Гулькевичский район» изменения не вносились.

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления экономики и потребительской сферы администрации, регулирующие отношения в сфере розничной продажи алкогольной продукции безалкогольных тонизирующих напитков (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «С определении границ прилегающих к некоторым организациям (учреждениям) объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Гулькевичский район»).

В связи с изменениями, внесенными в Закон Краснодарского края от 4 июня 2012 г. № 2497-КЗ «Об установлении запретов и ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и безалкогольных тонизирующих напитков (в том числе энергетических)» законом Краснодарского края от 11 марта 2025 г. № 5317-КЗ «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Краснодарского края и приостановлении действия отдельного положения законодательного акта Краснодарского края», приведен в соответствие с действующим законодательством постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 8 марта 2024 г. № 706 «Об определении границ прилегающих к некоторым организациям (учреждениям) и объектам территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции и розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания на территории муниципального образования Гулькевичский район» (постановление администрации от 7 ноября 2025 г. № 1501).

Проведен мониторинг нормативных правовых актов управления сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и охраны окружающей среды в сфере сельского хозяйства (в пределах действия постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район «Об утверждении Порядка по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Гулькевичский район»). В связи с изменениями действующего законодательства и в целях реализации постановлений главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 5 октября 2015 г. № 944 «С утверждением государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25 июля 2017 г. № 550 «Об утверждении Порядка предоставления местным бюджетам субвенций из краевого бюджета, и осуществление отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае в части предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производств

в рамках реализации мероприятия государственной программы Краснодарского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», от 25 октября 2023 г. № 1781 «Об утверждении Правил отбора получателей субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг», от 25 октября 2023 г. № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отбора получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», руководствуясь Законом Краснодарского края от 5 мая 2019 г. № 4024-КЗ «О наделении органов местного самоуправления в Краснодарском крае отдельными государственными полномочиями Краснодарского края по поддержке сельскохозяйственного производства», приказом министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края от 13 мая 2021 г. № 143 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Краснодарского края по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства в Краснодарском крае» постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 23 мая 2024 г. № 763 «Об утверждении Порядка по предоставлению субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Гулькевичский район» с изменениями, признан утратившими силу. Принято новое постановление администрации от 12 марта 2025 г. № 393 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство, крестьянским (фермерским) хозяйствам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в области сельскохозяйственного производства на территории муниципального образования Гулькевичский район».

В связи со вступлением в законную силу с 19 июня 2025 г. федерального закона от 20 марта 2025 г. № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - Федеральный закон № 33-ФЗ) необходимо привести в соответствие действующим законодательством нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

В частности, необходимо привести в соответствие со статьей 4 Федерального закона № 33-ФЗ Положение о публичных слушаниях

муниципальном образовании Гулькевичский район, утвержденное решение Совета муниципального образования Гулькевичский район от 17 декабря 20 г. № 9.

В отличие от Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральный закон № 33-ФЗ не содержит понятие «правотворческая инициатива граждан» в том смысле, в котором оно могло бы подразумевать прямое внесение гражданами законопроектов на муниципальном уровне.

В связи с чем, необходимо признать утратившим силу решение Совета муниципального образования Гулькевичский район от 27 января 2006 г. № «Об утверждении Положения «О порядке реализации правотворческой инициативы граждан на территории муниципального образования Гулькевичский район». Однако, Федеральный закон № 33-ФЗ устанавливает порядок реализации инициативных проектов (статья 49). Порядок определен на части территории муниципального образования, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования. Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора также устанавливается представительным органом муниципального образования.

В целях реализации полномочий муниципального образования Гулькевичский район, установленных Федеральным и краевым законодательством, разрабатывались новые нормативные акты.

Мониторинг правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район проводится с целью устранения недостатков в нормотворческой и правоприменительной деятельности отраслевых (функциональных) органов администрации муниципального образования Гулькевичский район, внесения предложений о необходимости принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, о мерах по повышению эффективности правоприменения, о мерах по повышению эффективности противодействия коррупции.

Проведенный анализ изменений действующего законодательства Российской Федерации, Краснодарского края показал, что в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» принятием постановления Правительства Российской Федерации от 20 июля 2021 г. № 1228 «Об утверждении правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации», а также постановления администрации муниципального образования Гулькевичский район от 3 декабря 2021 г. № 18

«Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг администрации муниципального образования Гулькевичский район», все административные регламенты предоставления муниципальных услуг приведены в соответствие вышеперечисленными нормативными правовыми актами, в целях детальной регламентации деятельности органа местного самоуправления, обеспеченности открытости деятельности, противодействия коррупции, снижения коррупционных факторов, оптимизации деятельности органа местного самоуправления, повышения ее эффективности.

В целях повышения эффективности правоприменения противодействия коррупции необходимо регулярное проведение анализов изменений действующего законодательства Российской Федерации, разработку и своевременное внесение изменений в муниципальные нормативные правовые акты, рассмотрение вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействий) администрации.

Кроме того, администрацией муниципального образования Гулькевичский район была проведена оценка регулирующего воздействия нормативно правовых актов, экспертиза 4 нормативно правовых актов. В результате проведенных мероприятий нарушений антимонопольного законодательства не выявлено.

Исполнение мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Утвержденный план мероприятий по снижению комплаенс-рисков администрации содержит 15 мероприятий, направленных на снижение комплаенс-рисков. Анализ исполнения плана мероприятий позволяет в целом сделать вывод об эффективности разработанных и реализуемых мероприятий, поскольку количество нарушений антимонопольного законодательства администрации в 2025 году по сравнению с 2024 годом в процентном отношении от общего количества не увеличилось («Об утверждении Плана мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства и Плана мероприятий по снижению (устранению) рисков нарушения антимонопольного законодательства в администрации муниципального образования Гулькевичский район на 2025 год (<https://mogulk.ru/sites/default/files/media/file/2022-02/283-ot-24.02.2022.pdf>)

С целью снижения (устранения) рисков нарушения антимонопольного законодательства проконкурентные практики «белой книги» применяются в муниципальном образовании Гулькевичский район на постоянной основе.

В качестве примера аналогичных практик «белой книги» могут служить

1. Практика администрации Городецкого муниципального района Нижегородской области, указанная в разделе 3 п 3.10 «Реализация мер по развитию предпринимательства на территории Городецкого района в рамках деятельности координационного совета по развитию предпринимательства».

В управлении экономики и потребительской сферы муниципального образования Гулькевичский район собрана база электронных адресов хозяйствующих субъектов малого и среднего предпринимательства количестве 500 (далее – субъекты МСП), на которые направляется информация о мерах государственной поддержки.

2. Практика администрация города Южно - Сахалинска, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п 7.20 «Действия направленные на поддержку и развитие малого и среднего предпринимательства».

В части оказания информационно-консультационной и имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в районе действует муниципальный центр поддержки предпринимательства, где любой желающий субъект малого и среднего предпринимательства и физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», может бесплатно получить консультацию по ведению бизнеса.

Ежегодно в целях выявления и поощрения лучших субъектов малого предпринимательства, достигших высоких результатов хозяйственной деятельности, а также стимулирования и популяризации предпринимательской деятельности проводится конкурс «Лучшие предприниматели муниципального образования Гулькевичский район».

3. Практика администрации Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п 7.23 «Постановление от 17.02.2020 № 1 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Развитие и поддержка малого и среднего предпринимательства на территории Кощинского сельского поселения Смоленского района Смоленской области на 2020-2022 годы».

Постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 октября 2014 года № 1831 «Об утверждении муниципальной программы муниципального образования Гулькевичский район «Экономическое развитие и инновационная экономика» принята программа поддержки субъектов МСП, в рамках которой осуществляется организационная, информационная, консультационная, имущественная поддержка, что создает благоприятные условия для ведения бизнеса.

С 2017 года созданный администрацией муниципального образования Гулькевичский район Центр поддержки предпринимательства оказывает на безвозмездной основе всестороннюю информационно-консультационную помощь субъектам малого и среднего предпринимательства нашего района. В 2025 году Центром поддержки предпринимательства, который оказывает на безвозмездной основе всестороннюю информационно-консультационную

помощь субъектам малого и среднего предпринимательства нашего района оказано 750 консультационных услуги, рост составил – 19% (2024 год – 630).

4. Практика Магнитогорское городское Собрание депутатов Челябинской области, указанная в разделе 7 «Развитие экономического потенциала и формирование благоприятного предпринимательского климата» п. 7.30 «Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов Челябинской области от 24 ноября 2020 г. № 169 «О внесении изменений в Решение Магнитогорского городского Собрания депутатов от 24 апреля 2017 года № 63 «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления аренды имущества, включенного в Перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Магнитогорска, предназначенного для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, и организациям, образующим инфраструктуру поддержки».

В соответствии с положениями части 4 статьи 18 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» органы местного самоуправления утверждают перечни муниципального имущества, предназначенного для передачи во владение и (или) пользование на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – перечень имущества), с ежегодным дополнением таких перечней. По состоянию на 31.12.2025 г. в перечни имущества включены 14 объектов недвижимости, 3 из которых предоставлены в аренду субъектам МСП.

Внесены изменения в нормативно правовые акты, утверждающие порядок формирования, ведения, опубликования перечня муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением прав хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), части оказания имущественной поддержки, в том числе физическим лицам, являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход».

5. Практика Департамента торговли и услуг города Москвы, указанная в разделе 5.4 «Рынок услуг торговли» п. 5.4.1 «Результаты проведения ярмарок выходного дня ежегодно проводимых в период с апреля по декабрь и реализации продовольственной и сельскохозяйственной продукции регионов Российской Федерации».

Проведение ярмарок «выходного» дня осуществляется на территории муниципального образования Гулькевичский район в соответствии с постановлением администрации Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района № 634 от 4 декабря 2024 года «О проведении ярмарок по продаже сельскохозяйственной продукции и продукции и продуктов переработки на территории Гулькевичского городского поселения Гулькевичского района». За 2025 год проведено 163 ярмарки, реализовано более 446,1 тонн продукции.

Ярмарки являются достойной альтернативой для обеспечения продовольствием населения Гулькевичского района. Низкая ценовая политика при осуществлении ярмарочной торговли возможна в связи с приоритетом участия крестьянско-фермерских хозяйств и личных подсобных хозяйств нашего и других районов Краснодарского края и Ставрополья.

Оценка достижения ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса.

В целях оценки эффективности функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса в соответствии с Методикой, утвержденной постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 26 июля 2019 года № 1057 «Об утверждении Методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в администрации муниципального образования Гулькевичский район антимонопольного комплаенса» рассчитываем ключевые показатели эффективности (далее – КП антимонопольного комплаенса).

Ключевой показатель «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации муниципального образования Гулькевичский район (по сравнению с 2017 годом)» коррелирует с ключевым показателем мероприятий, предусмотренных подпунктом «б» пункта 1 Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2021-2025 годы (далее – Национальный план, утвержденный Указом Президента РФ от 2 сентября 2021 года № 2424-р «О утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021-2025 годы», а именно: «снижение количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления не менее чем в два раза».

Заключение.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики в развитии конкуренции» в 2025 году администрацией муниципального образования Гулькевичский район основные мероприятия по внедрению системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства выполнены.

Мероприятия по внедрению системы антимонопольного комплаенса проходят в установленные сроки, работа должностных лиц, уполномоченных на внедрение требований антимонопольного законодательства, носит системный характер.

Утверждена нормативная правовая база, ключевые показатели эффективности антимонопольного комплаенса в администрации муниципального образования Гулькевичский район достигнуты.

Данный доклад рассмотрен членами Общественной палаты муниципального образования Гулькевичский район и утвержден протоколом его заседания.

Временно исполняющий полномочия
главы муниципального образования
Гулькевичский район



С.А.Юрова