



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 13.08.2013

№ 1082

г. Гулькевичи

**Об утверждении порядка проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных
правовых актов администрации муниципального образования
Гулькевичский район**

В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)», в целях приведения правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьей 64 устава муниципального образования Гулькевичский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Утвердить Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район (прилагается).

2. Рекомендовать главам городским и сельских поселений Гулькевичского района принять правовые акты, утверждающие порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрациями городских и сельских поселений Гулькевичского района.

3. Отделу по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район (Куриленко) опубликовать настоящее постановление в газете «В 24 часа» и разместить на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район.

4. Признать утратившими силу следующие постановления

администрации муниципального образования Гулькевичский район:

от 14 июля 2011 года № 749 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы и экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район»;

от 8 ноября 2012 года № 1497 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 июля 2011 года № 749 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования Гулькевичский район».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы муниципального образования Гулькевичский район Л.В.Перевертайло.

6. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Исполняющий обязанности главы
муниципального образования
Гулькевичский район



С.А.Юрова

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН

постановлением администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 13.08.2013 № 1082

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов администрации
муниципального образования Гулькевичский район

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)».

1.2. Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, ранее принятых администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее – нормативный правовой акт), а также проектов нормативных правовых актов, представленных отраслевыми (функциональными) органами администрации муниципального образования Гулькевичский район для их принятия администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее также – проект).

1.3. Термины, используемые в настоящем Порядке:

1.3.1. Антикоррупционная экспертиза – специальное исследование нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

1.3.2. Коррупциогенный фактор – коррупциогенными факторами,

устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц);

определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящих к принятию дополнительных нормативных правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага).

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.3.3. Независимые эксперты – юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.3.4. Уполномоченный орган – юридический отдел администрации муниципального образования Гулькевичский район.

1.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится на основе следующих принципов:

- обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов;
- оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;
- обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы;
- компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу;
- сотрудничества администрации муниципального образования Гулькевичский район, а также ее должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы.

1.5. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов проводится в случае:

- внесения изменений в нормативный правовой акт;
- представления отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Гулькевичский район нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы;
- получения письменного обращения независимого эксперта об обнаружении коррупциогенных факторов в нормативном правовом акте.

1.6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

1.7. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) составляет семь рабочих дней со дня поступления нормативного правового акта (проекта) на антикоррупционную экспертизу в уполномоченный орган.

2. Последовательность административных действий при проведении антикоррупционной экспертизы

Последовательность административных действий при проведении антикоррупционной экспертизы представлена в блок-схеме (приложение к настоящему Порядку).

2.1. Представление проектов для проведения антикоррупционной экспертизы

После согласования проекта всеми должностными лицами администрации муниципального образования, внесенными в лист согласования, проект на бумажном и электронном носителях представляется в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы.

Проект, представляемый в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы, дополняется пояснительной запиской, содержащей:

- цели, которые преследуются принятием подготовленного проекта;
- определение возможных последствий принятия подготовленного проекта.

2.2. Размещение электронной копии текста нормативных правовых актов (проектов) на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Антикоррупция»

2.2.1. Не позднее рабочего дня, следующего за днем согласования проекта, отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Гулькевичский район, разработавший и направивший проект для проведения антикоррупционной экспертизы, передает его в отдел по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район для размещения его на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Антикоррупция», готовит сопроводительное письмо и направляет его вместе с электронным видом проекта на рассмотрение в прокуратуру Гулькевичского района. Копию сопроводительного письма с отметкой о получении прокуратурой Гулькевичского района проекта представляет в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.2.2. Отдел по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район в день передачи электронной копии поступившего нормативного правового акта (проекта) размещает его на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет в разделе «Антикоррупция».

2.2.3. Раздел официального сайта муниципального образования Гулькевичский район, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать информацию об электронном и почтовом адресах для приема заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

2.2.4. Раздел официального сайта муниципального образования Гулькевичский район, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать относительно каждого нормативного правового акта (проекта) следующие сведения:

- дату размещения нормативного правового акта (проекта) на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет;

- наименование отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Гулькевичский район, разработавшего и направившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

- наименование (заголовок) нормативного правового акта (проекта);

- дату выдачи заключения по результатам проведения антикоррупционной

экспертизы уполномоченным органом.

Должны быть доступны для «скачивания» электронные копии:
 нормативных правовых актов (проектов) с приложениями,
 направленными на антикоррупционную экспертизу;

заключения уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы;

все поступившие относительно нормативного правового акта (проекта) заключения независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.3. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) независимыми экспертами

2.3.1. Независимые эксперты не позднее дня, предшествующего дню окончания проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта), определяемого в соответствии с пунктом 1.7 раздела 1 настоящего Порядка, направляют заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в адрес администрации муниципального образования Гулькевичский район.

2.3.2. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование (фамилию, имя, отчество) независимого эксперта;
 адрес для направления корреспонденции;
 наименование нормативного правового акта (проекта), на который дается экспертное заключение;

вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если независимым экспертом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов, заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора, установленного в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, подраздел, раздел нормативного правового акта (проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, которые не относятся в соответствии с Методикой к

коррупционным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.3.3. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом.

В тридцатидневный срок со дня получения заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган направляет независимому эксперту мотивированный ответ, за исключением случаев, когда в заключении отсутствует предложение о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов.

2.4. Подготовка заключений по результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной уполномоченным органом

2.4.1. Уполномоченный орган с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляет заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) и на следующий рабочий день после истечения срока, установленного пунктом 1.7 раздела 1 настоящего Порядка, направляет его составителю проекта.

2.4.2. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) должно содержать:

наименование нормативного правового акта (проекта), на который дается экспертное заключение;

наименование отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Гулькевичский район, представившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если уполномоченным органом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов, заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора, установленного в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, подраздел, раздел нормативного правового акта (проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении уполномоченного органа по результатам

антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.4.3. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенные факторы не обнаружены.

2.4.4. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на коррупциогенные факторы. В этом случае проект направляется на доработку, а в нормативный правовой акт рекомендуется внести изменения.

2.4.5. Поступившие заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы и заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) размещаются на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет (www.gulkevichi.com).

Начальник юридического отдела

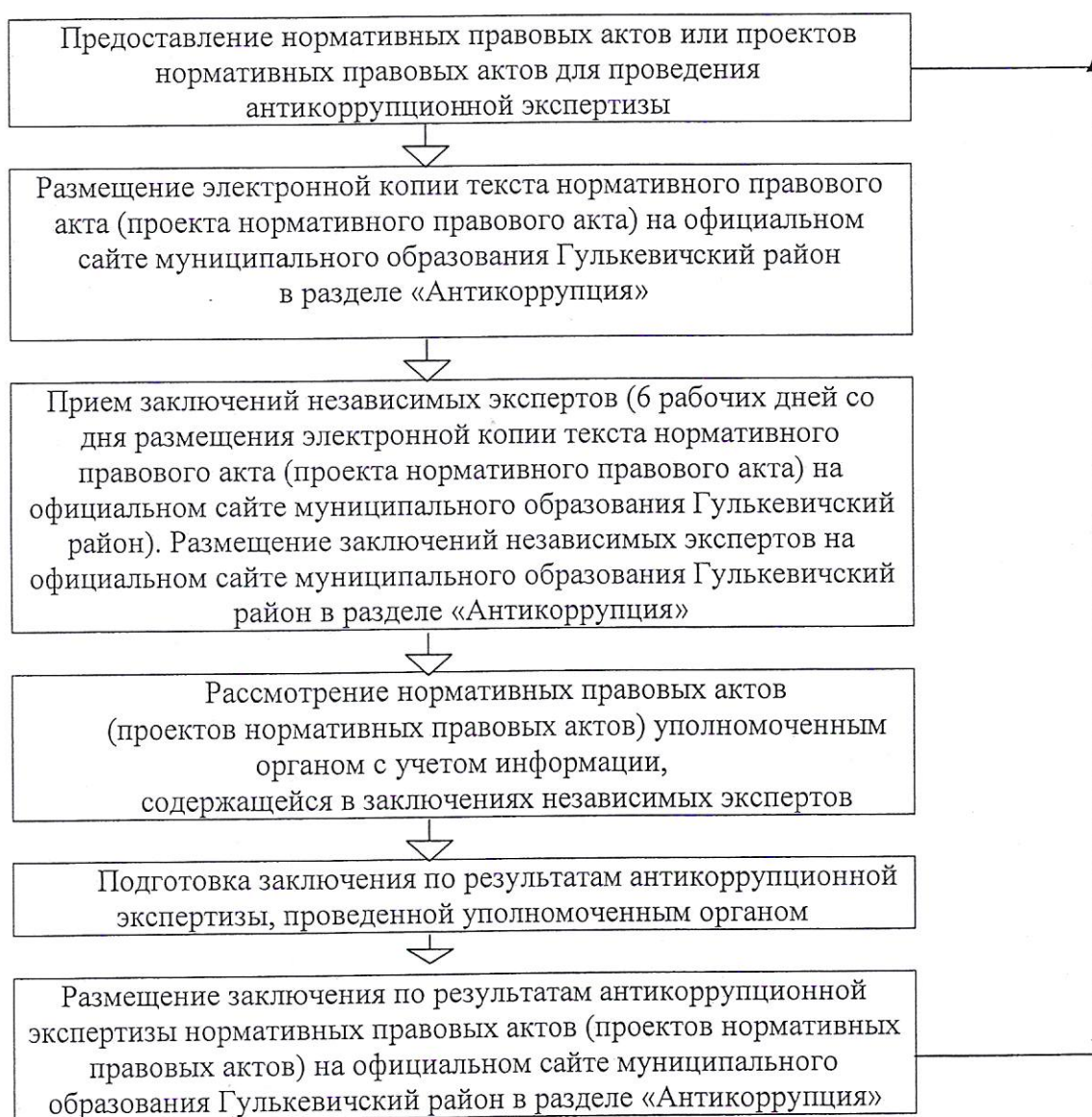


Г.П.Соловьева

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов
администрации муниципального
образования Гулькевичский район

БЛОК-СХЕМА

последовательности административных действий при проведении
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов администрации муниципального
образования Гулькевичский район



Срок – не менее 7 рабочих дней

Начальник юридического отдела

Г.П.Соловьева