



**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
ГУЛЬКЕВИЧСКИЙ РАЙОН
ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 24.09.2015

№ 997

г. Гулькевичи

**О внесении изменений в постановление администрации
муниципального образования Гулькевичский район от
13 августа 2013 года № 1082 «Об утверждении порядка проведения
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов администрации
муниципального образования Гулькевичский район»**

В целях приведения нормативного правового акта администрации муниципального образования Гулькевичский район в соответствие с действующим законодательством, руководствуясь статьей 66 устава муниципального образования Гулькевичский район, п о с т а н о в л я ю:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Гулькевичский район от 13 августа 2013 года № 1082 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район» следующие изменения:

1) приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение № 1);

2) приложение к Порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район изложить в новой редакции (приложение № 2).

2. Отделу по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район (Бандурко) опубликовать настоящее постановление в газете «В 24 часа» и разместить на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава муниципального образования
Гулькевичский район



В.И.Кадькало

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 24.09.2015 № 997

«ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 13 августа 2013 года № 1082
(в редакции постановления администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 24.09.2015 № 997)

ПОРЯДОК

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых
актов и проектов нормативных правовых актов администрации
муниципального образования Гулькевичский район

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский (далее – Порядок) разработан в соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Законом Краснодарского края от 23 июля 2009 года № 1798-КЗ «О противодействии коррупции в Краснодарском крае», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 26 января 2010 года № 1740-П «О Методических рекомендациях по порядку проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Краснодарского края (их проектов), муниципальных нормативных правовых актов (их проектов)», постановлением главы администрации (губернатора) Краснодарского края от 7 мая 2009 года № 350 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов исполнительных органов государственной власти Краснодарского края и проектов нормативных правовых актов исполнительных органов

государственной власти Краснодарского края».

1.2. Порядок определяет процедуру проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), принимаемых администрацией муниципального образования Гулькевичский район (далее – нормативный правовой акт (проект)).

1.3. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

1.3.1. Антикоррупционная экспертиза – специальное исследование нормативных правовых актов (проектов) в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения, проводимое согласно методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Методика).

1.3.2. Уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) администрации муниципального образования Гулькевичский район (далее – уполномоченный орган) – юридический отдел администрации муниципального образования Гулькевичский район.

1.3.3. Субъекты антикоррупционной экспертизы:

отраслевые (функциональные) органы администрации муниципального образования Гулькевичский район – разработчики проектов нормативных правовых актов;

уполномоченный орган по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.3.4. Коррупциогенный фактор – положения нормативных правовых актов (проектов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, а также положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и, тем самым, создающие условия для проявления коррупции.

Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

выборочное изменение объема прав – возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию дополнительных нормативных правовых актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

отказ от конкурсных (аукционных) процедур – закрепление административного порядка предоставления права (блага);

нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, – установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) – отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

1.3.5. Независимые эксперты – юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), в соответствии с Методикой.

1.3.6. Нормативный правовой акт (проект) – акт, принятый администрацией муниципального образования Гулькевичский район (разработанный отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Гулькевичский район в рамках их компетенции), содержащий правовые нормы (правила поведения), обязательные для

неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

1.4. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов (проектов) проводится на основе следующих принципов:

обязательности проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

оценки нормативного правового акта во взаимосвязи с другими нормативными правовыми актами;

обоснованности, объективности и проверяемости результатов антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов);

компетентности лиц, проводящих антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов (проектов);

сотрудничества администрации муниципального образования Гулькевичский район, а также ее должностных лиц с институтами гражданского общества при проведении антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

1.5. Антикоррупционная экспертиза нормативного правового акта проводится в случаях:

поступления в уполномоченный орган проекта нормативного правового акта, предусматривающего внесение изменений в нормативный правовой акт;

представления отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования Гулькевичский район нормативного правового акта для проведения антикоррупционной экспертизы.

2. Последовательность административных действий при проведении антикоррупционной экспертизы

Последовательность административных действий при проведении антикоррупционной экспертизы представлена в блок-схеме (приложение № 1 к настоящему Порядку).

2.1. Представление проектов для проведения антикоррупционной экспертизы

2.1.1. После согласования проекта всеми должностными лицами администрации муниципального образования, внесенными в лист согласования, проект на бумажном и электронном носителях представляется в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы.

Проект, представляемый в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы, дополняется пояснительной запиской, содержащей:

цели, которые преследуются принятием подготовленного проекта; определение возможных последствий принятия подготовленного проекта.

2.1.2. Срок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

правовых актов (проектов) составляет семь рабочих дней со дня поступления в уполномоченный орган проектов для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.2. Размещение электронной копии текста нормативных правовых актов (проектов) на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Антикоррупция»

2.2.1. Не позднее рабочего дня, следующего за днем согласования проекта нормативного правового акта, отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Гулькевичский район, разработавший и направивший проект для проведения антикоррупционной экспертизы, передает его в отдел по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район для размещения его на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Антикоррупция» для изучения независимыми экспертами, готовит сопроводительное письмо и направляет его вместе с электронным видом проекта на рассмотрение в прокуратуру Гулькевичского района. Копию сопроводительного письма с отметкой о получении прокуратурой Гулькевичского района проекта представляет в уполномоченный орган для проведения антикоррупционной экспертизы.

Отдел по делам СМИ администрации муниципального образования Гулькевичский район в день передачи электронной копии поступившего нормативного правового акта (проекта) размещает его на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет в разделе «Антикоррупция».

Проекты нормативных правовых актов размещаются на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет в разделе «Антикоррупция» не менее чем на 7 дней.

2.2.2. Раздел официального сайта муниципального образования Гулькевичский район, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать информацию об электронном и почтовом адресах для приема заключений независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов).

В случае изменения адреса электронной почты, предназначенного для получения заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в форме электронного документа, администрация муниципального образования Гулькевичский район не позднее следующего дня после его изменения размещает информацию о новом адресе электронной почты на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.2.3. Раздел официального сайта муниципального образования Гулькевичский район, предназначенный для проведения независимой антикоррупционной экспертизы, должен содержать относительно каждого

нормативного правового акта (проекта) следующие сведения:

дату размещения нормативного правового акта (проекта) на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет;

наименование отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Гулькевичский район, разработавшего и направившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

наименование (заголовок) нормативного правового акта (проекта);

дату выдачи заключения по результатам проведения антикоррупционной экспертизы уполномоченным органом;

даты начала и окончания приема заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы.

Должны быть доступны для «скачивания» электронные копии:

нормативных правовых актов (проектов) с приложениями, направленными на антикоррупционную экспертизу;

заключения уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы;

все поступившие относительно нормативного правового акта (проекта) заключения независимых экспертов по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.3. Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов) независимыми экспертами

2.3.1. Независимые эксперты не позднее дня, предшествующего дню окончания проведения антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта), определяемого в соответствии с пунктом 2.1.2 подраздела 2.1 раздела 2 настоящего Порядка, направляют заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы в адрес администрации муниципального образования Гулькевичский район.

2.3.2. Независимые эксперты направляют на бумажном носителе и (или) в форме электронного документа:

заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы устава муниципального образования Гулькевичский район (далее – Устав) и муниципального правового акта о внесении изменений в Устав, а также проектов указанных нормативных правовых актов – в администрацию муниципального образования Гулькевичский район, являющуюся разработчиком соответствующих документов;

копии заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы Устава и муниципальных правовых актов о внесении изменений в Устав, проекта Устава и муниципального правового акта о внесении изменений в Устав – в соответствующие территориальные органы Министерства юстиции Российской Федерации.

2.3.3. Результаты независимой антикоррупционной экспертизы отражаются в заключении по форме, утвержденной приказом Министерства

юстиции Российской Федерации от 21 октября 2011 года № 363 «Об утверждении формы заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы» (далее – приказ Министерства юстиции).

2.3.4. В заключении по результатам независимой антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, которые не относятся в соответствии с Методикой к коррупционным факторам, но могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.3.5. Поступившие заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) размещаются на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет (www.gulkevichi.com) в разделе «Антикоррупция».

2.3.6. Заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению уполномоченным органом.

В тридцатидневный срок со дня получения заключения по результатам независимой антикоррупционной экспертизы уполномоченный орган направляет независимому эксперту мотивированный ответ (за исключением случаев, когда в заключении отсутствует информация о выявленных коррупциогенных факторах, или предложений о способе устранения выявленных коррупциогенных факторов), в котором отражается учет результатов независимой антикоррупционной экспертизы и (или) причины несогласия с выявленным в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенным фактором.

2.3.7. В случае если поступившее заключение по результатам независимой антикоррупционной экспертизы не соответствует форме, утвержденной приказом Министерства юстиции, уполномоченный орган возвращают такое заключение не позднее 30 дней после регистрации с указанием причин.

2.4. Порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов), принятых администрацией муниципального образования Гулькевичский район

2.4.1. Уполномоченный орган с учетом поступивших заключений по результатам независимой антикоррупционной экспертизы составляет заключение по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) и на следующий рабочий день после истечения срока, установленного пунктом 2.1.2 подраздела 2.1 раздела 2 настоящего Порядка,

направляет его составителю проекта.

2.4.2. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) должно содержать:

наименование нормативного правового акта (проекта), на который дается экспертное заключение;

наименование отраслевого (функционального) органа администрации муниципального образования Гулькевичский район, представившего нормативный правовой акт (проект) для проведения антикоррупционной экспертизы;

вывод об обнаружении либо отсутствии в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов.

В случае если уполномоченным органом делается вывод об обнаружении в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенных факторов, заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы должно содержать:

наименование коррупциогенного фактора в соответствии с Методикой;

указание на абзац, подпункт, пункт, часть, статью, раздел, главу нормативного правового акта (проекта), в которых обнаружен коррупциогенный фактор, либо указание на отсутствие нормы в нормативном правовом акте (проекте), если коррупциогенный фактор связан с правовыми пробелами;

предложение о способе устранения обнаруженных коррупциогенных факторов.

В заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в нормативном правовом акте (проекте) выявленных коррупциогенных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, указываются в заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы.

2.4.3. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается положительным, если в нормативном правовом акте (проекте) коррупциогенные факторы не обнаружены.

В положительном заключении уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы также указываются положения, выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы проекта, не относящиеся в соответствии с Методикой к коррупциогенным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции.

2.4.4. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы считается отрицательным, если в заключении содержатся указания на коррупциогенные факторы. В этом случае проект

направляется на доработку, а в нормативный правовой акт рекомендуется внести изменения.

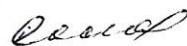
2.4.5. Заключение уполномоченного органа по результатам антикоррупционной экспертизы нормативного правового акта (проекта) размещается на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в сети Интернет (www.gulkevichi.com) в разделе «Антикоррупция».

3. Представление нормативных правовых актов,
принятых администрацией муниципального образования
Гулькевичский район на антикоррупционную экспертизу
по результатам мониторинга правоприменения

В случае обнаружения по результатам мониторинга правоприменения в нормативном правовом акте коррупциогенных факторов отраслевой (функциональный) орган администрации муниципального образования Гулькевичский район направляет с сопроводительным письмом в уполномоченный орган копию нормативного правового акта, в котором выявлены коррупциогенные факторы, а также проект нормативного правового акта, направленный на устранение коррупциогенных факторов.

К копии нормативного правового акта прилагается пояснительная записка, в которой в обязательном порядке должна быть отражена информация, установленная пунктами 6 – 8 Положения о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов администрации муниципального образования Гулькевичский район, утвержденного постановлением администрации муниципального образования Гулькевичский район от 14 января 2014 года № 27.».

Начальник юридического отдела



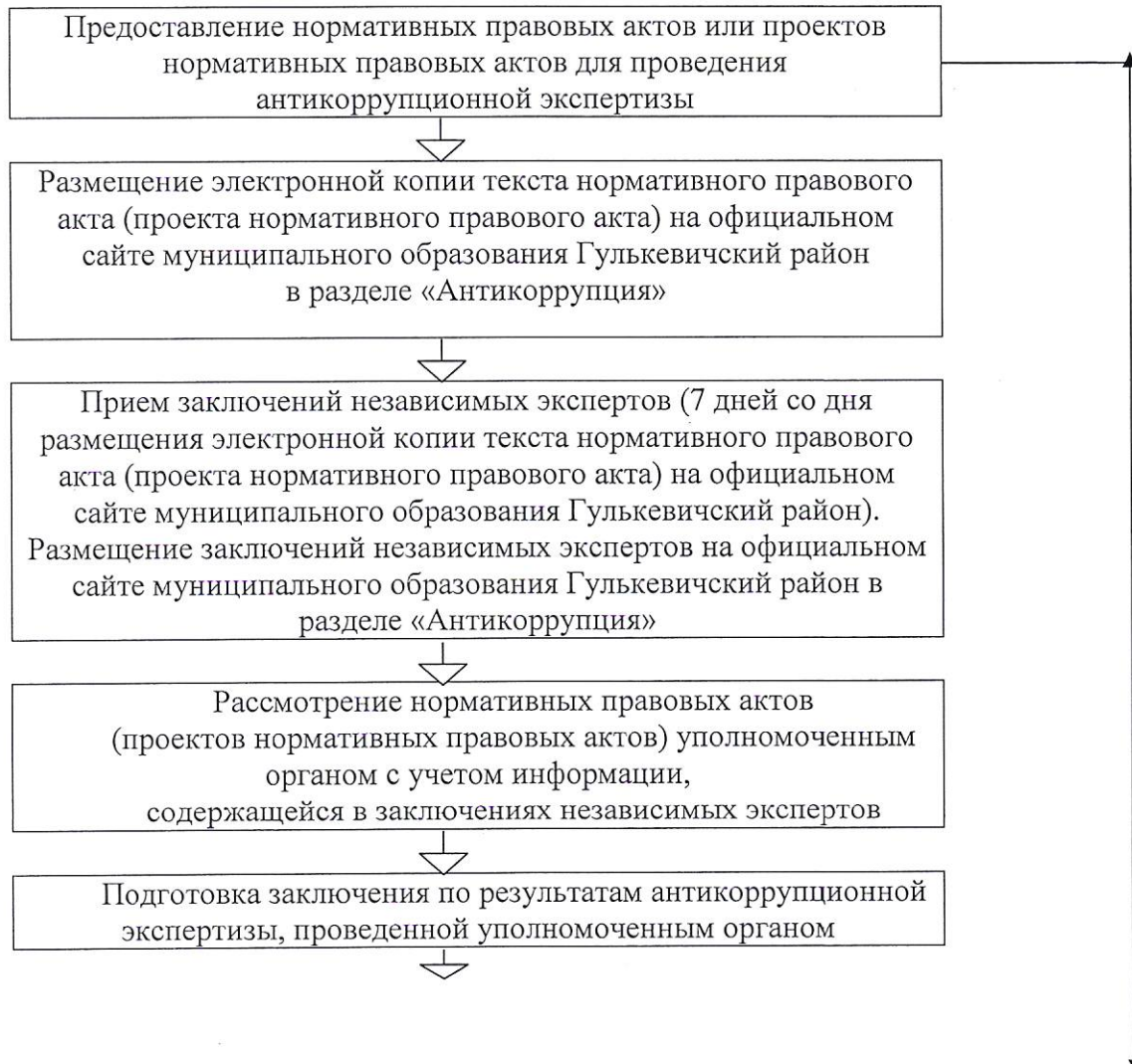
Г.П.Соловьева

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 24.09.2015 № 997

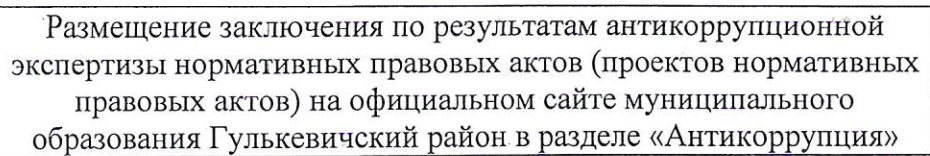
«ПРИЛОЖЕНИЕ
к Порядку проведения антикоррупционной
экспертизы нормативных правовых актов
и проектов нормативных правовых актов
администрации муниципального
образования Гулькевичский район
(в редакции постановления администрации
муниципального образования
Гулькевичский район
от 24.09.2015 № 997)

БЛОК-СХЕМА

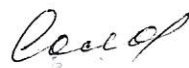
последовательности административных действий при проведении
антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов
нормативных правовых актов администрации муниципального
образования Гулькевичский район



Размещение заключения по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) на официальном сайте муниципального образования Гулькевичский район в разделе «Антикоррупция»



Начальник юридического отдела



Г.П.Соловьева