ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению 34 сессии VI созыва

Совета муниципального образования

Гулькевичский район

от 30.06.2017 г. № 2

Информация

об организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд в муниципальном образовании Гулькевичский район

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон, Контрактная система) вступил в силу с 01 января 2014 года.

Законом декларируются принципы осуществления закупок, среди которых необходимо выделить принципы профессионализма заказчика и стимулирования инноваций. Контрактная система в сфере закупок предусматривает осуществление деятельности заказчика, специализированной организации и контрольного органа в сфере закупок на профессиональной основе с привлечением квалифицированных специалистов, обладающих теоретическими знаниями и навыками в сфере закупок. Если годовой объем закупок заказчика превышает 100 млн. руб., должны быть созданы специальные структурные подразделения – **контрактные службы** (создание специального структурного подразделения для образования контрактной службы не является обязательным). Если объем закупок не превышает 100 млн. руб. и при отсутствии у заказчика контрактной службы, назначается должностное лицо, ответственное за осуществление конкретной закупки и исполнение контракта – **контрактный управляющий**.

В муниципальном образовании Гулькевичский район обучены контрактные управляющие на 93 % от общего количества. В сентябре 2016 года и в марте 2017 года в МО Гулькевичский район проведены двухнедельные курсы повышения квалификации в сфере закупок ООО «Академия стратегического управления» (г.Краснодар).

Контрактная система охватывает весь **цикл госзакупок** и регулирует:

−планирование закупок товаров, работ, услуг;

−конкурентные процедуры определения поставщиков;

−заключение гражданско-правового договора (контракта);

−особенности исполнения контрактов;

−мониторинг закупок товаров, работ, услуг;

−аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг;

−контроль в сфере закупок.

**Этап планирования закупок.** Планирование рассматривается как важнейший элемент системы. Введены планы закупок, которые разрабатываются заказчиками на три года и планы- графики на текущий год.

Планы закупок и планы-графики включают довольно подробную информацию, в частности: цель осуществления закупки; описание объекта закупки, объем закупки; сроки (периодичность) осуществления планируемых закупок; обоснование закупки  и др.

**Способы закупок** (виды процедур). В дополнение к старым способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (электронный аукцион, открытый конкурс, запрос котировок, закупка у единственного поставщика) Законом введены новые – конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс и запрос предложений.

Законом предусмотрена необходимость **обоснования не только начальной (максимальной) цены контракта, но и объекта закупки** исходя из необходимости реализации конкретной цели, требований к закупаемым товару, работе, услуге, способ определения поставщика (исполнителя, подрядчика), дополнительные требования к участникам закупки.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта и единственного источника установлены следующие методы: сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); нормативный; тарифный; проектно-сметный; затратный.

Метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком

**Предусмотрены антидемпинговые меры.** Законом установлено, что если цена контракта по результатам торгов снижена на 25%  и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель предоставляет обеспечение исполнения контракта в повышенном размере или информацию, подтверждающую добросовестность такого участника, а также обоснование цены контракта. В случае невыполнения этих требований, контракт с таким участником заключаться не будет.

Появилась совершенно новая **антикоррупционная составляющая. П**о сравнению с законом 94-ФЗ, норма, ограничивающая личную заинтересованность участников процесса закупок в их итогах (данная норма прописана в нескольких разделах Закона). Так, например, контракт может быть признан недействительным, если будет установлено, что определенные должностные лица со стороны заказчика состоят в браке с лицами, с которыми заключен контракт, либо являются близкими родственниками (по прямой восходящей или нисходящей линиям–родителями и детьми; дедушкой, бабушкой и внуками; полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами; усыновителями или усыновленными).

**Общественное обсуждение закупок.** Увеличивается роль общественного обсуждения закупок. Действует правило, согласно которому общественному обсуждению подлежат закупки, если начальная (максимальная) цена контракта превышает 1 млрд. руб.

Также установлены случаи и порядок проведения общественного обсуждения по принятию НПА в сфере закупок.

**Мониторинг. Аудит. Контроль.** Законом предусмотрено больше способов оценки эффективности осуществления госзакупок, чем ныне действующим. Помимо контроля в сфере закупок содержатся еще и правила проведения мониторинга закупок и аудита в сфере госзакупок.

**Осуществление закупок у единственного поставщика.** Законом предусмотрены новые особенности размещения заказа у единственного поставщика. Исключено  понятие одноименности товаров, работ и услуг в связи с чем закупки на сумму, не превышающую 100 000 рублей осуществляются при условии, что совокупный объем таких закупок, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать 5 % от объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика в соответствии с планом-графиком, но не более 50 млн. рублей.

Указанные ограничения в части установления предельных значений для определения размера средств не распространяются на закупки, осуществляемые заказчиками для нужд сельских поселений.

Таким образом, отменен лимит в 100 тысяч на квартал и привязка к соответствующим группам номенклатуры (одноименность).

В приоритет поставлены закупки товаров, работ, услуг учреждениями культуры, образовательными организацией, физкультурно-спортивной организациями, для указанных организаций установлен случай осуществления закупок у единственного поставщика на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать пятьдесят процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем двадцать миллионов рублей.

В муниципальном образовании Гулькевичский район определен уполномоченный орган на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, заключающих контракты от имени муниципального образования Гулькевичский район - администрация муниципального образования Гулькевичский район, за исключением полномочий на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.

Функции уполномоченного органа на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, предусмотренные действующим законодательством, осуществляет отдел закупок администрации муниципального образования Гулькевичский район.

Заказчики самостоятельно без привлечения уполномоченного органа осуществляют закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд при начальной цене контракта, не превышающей 500 тыс.рублей, а также самостоятельно осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Также функции уполномоченного органа осуществляет МКУ «ЦБ УО МО Гулькевичский район». (Функции уполномоченного органа осуществляет отдел закупок МКУ «ЦБ УО МО Гулькевичский район»). Учреждения образования осуществляют закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд через уполномоченный орган при начальной цене контракта до 500 тыс.рублей.

В закупках, осуществляемых в МО Гулькевичский район, активно участвуют субъекты малого предпринимательства. Осуществление закупок с приоритетом для СМП является одним из наиболее перспективных направлений работы администрации муниципального образования Гулькевичский район по поддержке предпринимательства.

  В сфере госзакупок для субъектов малого предпринимательства есть свои привилегии. Они заключаются в следующем: государственные и муниципальные заказчики обязаны осуществлять закупки у СМП, СОНКО в объеме не менее 15% совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом статьи 30 Федерального закона №44-ФЗ. Участниками в таких закупках могут быть только такие субъекты (СМП, СОНКО).

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее – индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) суммарная доля участия РФ, субъектов РФ, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале не превышает 25%, а суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает 49%;

2) среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год составляет до 100 человек;

3) доход, полученный от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год, не превышает 800 млн. руб.

Как и где можно узнать о проводимых госзакупках и принять в них участие.

  С 1 января 2011 г. все заказы размещаются в единой информационной системе [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – Официальный сайт), который с указанного срока является единственным официальным источником для размещения информации о размещении заказов в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ Вся информация по процедурам, размещена только на Официальном сайте.

Электронные аукционы проводятся на одной из шести выбранных электронных площадках:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»  <http://www.sberbank-ast.ru>

ОАО «ЕЭТП» <http://www.etp.roseltorg.ru>

ГУП «АГЗРТ» <http://www.etp.zakazrf.ru>

ЗАО «ММВБ-ИТ» <http://www.etp-micex.ru>

ООО «РТС-тендер» <http://www.rts-tender.ru>

ОАО «РАД» <http://www.lot-online.ru>

В соответствии с нормами Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон №44-ФЗ) в 2016 году закупки осуществлялись 138 муниципальными заказчиками бюджетными учреждениями (далее – муниципальные заказчики).

В 2016 году муниципальными заказчиками фактически осуществлено 8593 процедур определений поставщиков товаров, работ, услуг общим объемом на 792531 тыс.руб. Заключено контрактов на сумму 676154 тыс.руб.

С использованием конкурентных способов проведено 1002 определений поставщиков товаров, работ, услуг общим объемом на 403447 тыс.руб, в том числе:

открытый конкурс – 1 закупка на сумму 1900 тыс.руб,

электронный аукцион – 847 закупок на 381609 тыс.руб,

запрос котировок – 154 закупок на 19938 тыс.руб.

У единственного поставщика осуществлено 7591 закупок товаров, работ, услуг на сумму 272707 тыс.руб.

Экономия бюджетных средств, сложившаяся по результатам закупок, осуществленных муниципальными заказчиками в 2016 году конкурентными способами, составила 93263 тыс.руб, или 18,8 процентов от суммы начальных (максимальных) цен контрактов.

Отмечается снижение количества закупок, осуществленных муниципальными заказчиками в 2016 году, по сравнению с показателями 2015 года на 12,3 процента. В стоимостных показателях общий объем закупок, осуществленных муниципальными заказчиками, снизился на 29,8 процентов по сравнению с показателями 2015 года. Снижение показателя связано с закупкой детского сада (приобретен объект недвижимости под размещение МА ДОУ д/с №50 на 290 мест расположенного по адресу: Гулькевичский район , с.Новоукраинсткое) в ноябре 2015 года на сумму 214,6 млн.руб.

Одной из задач контрактной системы в сфере закупок является развитие конкурентной среды и сокращение случаев закупок у единственного поставщика. В муниципальном образовании Гулькевичский район сложилась практика, при которой большая часть закупок осуществляется конкурентными способами. В 2016 году муниципальными заказчиками 59,7 процента общего объема закупок (в стоимостном выражении) осуществлено конкурентными способами, в 2015 году доля таких закупок составляла 44,4 процентов. Доля общего объема конкурентных закупок, осуществленных муниципальными заказчиками, в 2016 году составила 65,6 процента, что на 11,9 процента выше значения показателя 2015 года.

Преобладающим способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя) среди конкурентных процедур остается электронный аукцион. Доля электронных аукционов от общего объема закупок, осуществленных конкурентными способами, составляет 56,4 процента.

В 2016 году заказчики осуществили закупки у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в объеме 60% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом №44-ФЗ.

Количественная и стоимостная характеристика размещения заказа в 2016 году в муниципальном образовании Гулькевичский район, включая городские и сельские поселения

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Сумма, тыс.руб** |
| **1** | **3** |
| Совокупный годовой объем закупок, утвержденный на отчетный год | 619 363 |
| Из строки 1101 - из средств бюджета Краснодарского края (местных бюджетов) | 506 043 |
| Из строки 1101 - из средств государственных внебюджетных фондов | 79 395 |
| Из строки 1101 – из средств внебюджетных источников финансирования | 33 925 |
| Совокупный годовой объем закупок, рассчитанный для определения объема закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций | 198 521 |
| Всего использовано средств | 619 363 |
| Из строки 1106 - использовано средств бюджета Краснодарского края (местных бюджетов) | 506 043 |
| Из строки 1106 - использовано средств государственных внебюджетных фондов | 79 395 |
| Из строки 1106 - использовано средств из внебюджетных источников финансирования | 33 925 |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Объем продукции закупаемой для муниципальных нужд за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования** | | | |
| № п/п | **Наименование муниципальных заказчиков, городских и сельских поселений** | **Использовано в 2015 году, тыс.руб** | **Использовано в 2016 году, тыс.руб** |
|  | Всего по муниципальному образованию | **895 311** | **619 363** |
| 1 | МУЗ "ЦРБ Гулькевичского района" | 142 348 | 130 109 |
| 2 | Учреждения образования МО Гулькевичский район | 193 487 | 187 347 |
|  | Учреждения администрации МО Гулькевичский район | 289 664 | 99 030 |
|  | Администрация МО Гулькевичский район | 33 932 | 36933 |
|  | Учреждения культуры МО Гулькевичский район | 8 566 | 7 200 |
| 3 | Гулькевичское городское поселение | 88 451 | 51 554 |
| 4 | Гирейское городское поселение | 9 028 | 10 764 |
|  | Красносельское городское поселение | 11 423 | 11 268 |
| 5 | Сельское поселение Венцы-Заря | 16 985 | 10 062 |
|  | Сельское поселение Кубань | 17 282 | 17 901 |
|  | Комсомольское сельское поселение | 5 381 | 2 940 |
|  | Николенское сельское поселение | 7 282 | 4 801 |
| \ | Новоукраинское сельское поселение | 9 793 | 11 159 |
| 6 | Отрадо-Кубанское сельское поселение | 5643 | 7 895 |
| 7 | Отрадо-Ольгинское сельское поселение | 11200 | 11 639 |
| 8 | Пушкинское сельское поселение | 5 577 | 3 248 |
| 9 | Скобелевское сельское поселение | 4 271 | 2 249 |
| 10 | Соколовское сельское поселение | 7 422 | 5 918 |
| 11 | Сельское поселение Союз четырех хуторов | 3 520 | 2 294 |
| 12 | Тысячное сельское поселение | 2 767 | 1 620 |

Результаты проведения контрольных мероприятий в 2015-2017(январь-май) годах

Деятельность по осуществлению контроля по каждому направлению осуществлялась в 2015-2017(январь-май) годах осуществлялась должностными лицами отдела муниципального финансового контроля в составе двух человек.

Виды контроля, которые осуществляют должностные лица отдела: внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, внутренний муниципальный финансовый контроль в сфере закупок, ведомственный контроль в сфере закупок, контроль в сфере закупок, контроль в сфере закупок, как органом уполномоченным по контролю.

Деятельность по контролю осуществляется по соглашению, регламентирующего взаимодействие органа муниципального финансового контроля субъекта Российской Федерации с органом прокуратуры, соглашение о взаимодействии между прокуратурой Гулькевичского района и администрации муниципального образования Гулькевичский район от 28 февраля 2013 года.

Количество проверок за 2015 год – 32. Общий объем проверенных средств: 75 214 908,19 рублей. Выявлены и устранены прочие финансовые нарушения на сумму 4 749 282,63 рублей. Неэффективное использование бюджетных средств 111 553,87 рублей. Возмещены необоснованно использованные суммы субсидий на сумму 184 997,23 рублей. Количество предписаний (представлений) – 12. Передано материалов в прокуратуру- 32. Все представления (предписания) исполнены в срок и в полном объеме. Всего возмещено в бюджеты всех уровней: 186 467, 23 рублей.

Дисциплинарные взыскания – 24. Всего 26 выявленных нарушений Закона № 33-ФЗ. Направлено 23 материала в Министерство экономики Краснодарского края для привлечения к ответственности должностных лиц на общую сумму 248,0 тыс.рублей.

Количество проверок за 2016 год – 45. Общий объем проверенных средств: 87 991 854,96 рублей. Выявлены и устранены прочие финансовые нарушения на сумму 7 003 448.2 рублей. Неэффективное использование бюджетных средств 37 367,14 рублей. Возмещены необоснованно использованные суммы субсидий на сумму 609 970,83 рублей. Осуществлена доплата работникам 1 975,34 рублей. Количество предписаний (представлений) – 11. Проведено материалов в прокуратуру – 45. Все предписания(представления) исполнены в срок и в полном объеме.

Дисциплинарные взыскания – 45. Всего 17 выявленных нарушений Закона № 44-ФЗ. Направлено 15 материалов в Министерство экономики Краснодарского края для привлечения к ответственности должностных лиц на общую сумму 228,0 тыс.рублей.

Количество проверок за январь-май 2017 года – 12, две в стадии окончания. Общий объем проверочных средств 20 600 788,63 рублей. Выявлены и устранены прочие финансовые нарушения на сумму 1 740 870,7 рублей. Неэффективное использование бюджетных средств 66 880,5 рублей. Возмещены необоснованно использованные суммы субсидий на сумму 6 205,77 рублей. Количество предписаний (представлений) – 5. Передано материалов в прокуратуру – 12. Все представления (предписания) исполнены в срок и в полном объеме.

Дисциплинарные взыскания - 6. Направлено 8 материалов для привлечения к административной ответственности на сумму 93,0 тыс.рублей.

Начальник финансового управления администрации муниципального образования Гулькевичский район А.В. Иванов